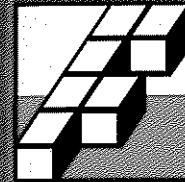


Federacja Związków i Stowarzyszeń Gmin Polskich



MAŁOPOLSKIE CENTRUM  
PRAWA MIEJSCOWEGO

# Związki Komunalne

BIULETYN PRAWA MIEJSCOWEGO

WYDANIE SPECJALNE KRAKÓW MAJ - CZERWIEC 1998 R.

Federacja Związków i Stowarzyszeń Gmin  
Polskich

---

Małopolskie Centrum Prawa Miejscowego

# ZWIĄZKI KOMUNALNE

Redakcja:  
Piotr Łanoszka,  
Paweł Stańczyk,  
Grzegorz Kuźma

---

KRAKÓW, CZERWIEC 1998

Szanowni Państwo,

Oddajemy do rąk Prezydentów, Burmistrzów, Wójtów, prawników samorządowych kolejne wydawnictwo Centrum Prawa Miejscowego w Krakowie – "Związki komunalne".

Publikacja niniejsza prezentuje dorobek związków komunalnych przede wszystkim w zakresie regulacji normatywnych. Te formalne podstawy działania związków komunalnych przesądzają często o powodzeniu przedsięwzięć, dla których realizacji powoływane są związki komunalne.

Znajdujemy się w przełomowej dla samorządu terytorialnego w Polsce chwili. Po latach dyskusji nad kształtem ustroju administracji publicznej w tym samorządu terytorialnego przechodzimy do realizacji programu, który zakłada m.in. wprowadzenie samorządowych powiatów, samorządowych województw i ukształtowanie na nowo pozycji przedstawiciela rządu w terenie.

Związki komunalne jako forma działalności ponadgminnej będą miały nadal do odegrania istotną rolę. Dlatego w ramach Federacji Związków i Stowarzyszeń Gmin Polskich tworzymy Forum Związków Komunalnych. Wiele z doświadczeń związków komunalnych będzie można wykorzystać w funkcjonowaniu powiatów a także województw. Wzajemna współpraca poszczególnych jednostek samorządu i ich związków będzie się także odbywała w ramach Forum Powiatów RP i Forum Regionów RP.

Publikacja zawiera także prezentację doświadczeń europejskich i amerykańskich w zakresie współpracy jednostek samorządu terytorialnego.

Kazimierz Barczyk  
Przewodniczący Federacji  
Związków i Stowarzyszeń Gmin Polskich

## SPIS TREŚCI

Wprowadzenie.	7
Uchwała Rady Miejskiej w Kudowie Zdroju w sprawie utworzenia Związku Międzygminnego "Konsorcjum Turystyczna Szóstka".	24
Uchwała Rady Miejskiej w Kudowie Zdroju w sprawie zatwierdzenia statutu Związku Międzygminnego "Konsorcjum Turystyczna Szóstka".	26
Statut Międzywojewódzkiego Komunalnego Związku Gmin d/s Gazyfikacji.	27
Statut Związku Gmin Dorzecza Górnej Raby i Krakowa.	35
Statut Międzygminnego Związku Telekomunikacyjnego.	46
Statut Podhalańskiego Związku Gmin.	51
Statut Międzygminnego Związku do Spraw Eksploatacji Wodociągów i Kanalizacji Wiejskich.	64
Uchwała Rady Miejskiej w Rudzie Śląskiej w sprawie utworzenia Związku Komunalnego Gmin do realizacji programu "Harmonijny Rozwój Miast Aglomeracji Katowickiej".	73
Uchwała Rady Miejskiej w Rudzie Śląskiej w sprawie przyjęcia statutu związku komunalnego gmin Aglomeracji Katowickiej do realizacji programu "Harmonijny Rozwój Miast".	74
Statut Związku Komunalnego do realizacji Programu "Sustainable Cities" /Harmonijnego Rozwoju Miast Aglomeracji Górnośląskiej/.	75
Statut Związku Gmin Regionu Łódzkiego.	83
Wniosek o wpisanie znowelizowanego Statutu Związku Gmin Krajny do Rejestru Związków Międzygminnych.	91

Uchwała Zgromadzenia Związku Gmin "Bychowo" w sprawie uchwalenia budżetu Związku Gmin "Bychowo" na 1997 r.

Uchwała Zgromadzenia Związku Gmin "Bychowo" w sprawie ustalenia wysokości diet dla członków Komisji d/s technicznych Związku Gmin "Bychowo".

Uchwała Rady Miasta Redy w sprawie zakresu zadań oraz wydzielenia na rzecz mienia Komunalnego Związku Gmin Dolina Redy i Chylonki majątku Okręgowego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji w Gdyni.

Opinia Komisji Rewizyjnej Zgromadzenia Związku Gmin "Bychowo" dotycząca sprawozdania z wykonania budżetu za 1996 rok.

Wyciąg z Uchwały Zgromadzenia Związku Gmin Dorzecza Górnej Raby i Krakowa.

Uchwała Zgromadzenia Związku Podhalańskiego Związku Gmin w sprawie wyboru Przewodniczącego Zgromadzenia Związku Podhalańskiego Związku Gmin.

Uchwała Zgromadzenia Ogólnego Członków Międzywojewódzkiego Komunalnego Związku Gmin d/s Gazownictwa w Strykowie w sprawie zatwierdzenia budżetu Międzywojewódzkiego Komunalnego Związku Gmin d/s Gazownictwa na 1998 rok.

Umowa pomiędzy gminą Gierałtowice a Komunikacyjnym Związkiem Komunalnym Górnośląskiego Okręgu Przemysłowego w sprawie zorganizowania usług przewozu pasażerów w autobusowej komunikacji miejskiej na terenie gminy Gierałtowice.

Projekt budżetu Międzywojewódzkiego Komunalnego Związku Gmin d/s gazownictwa na rok 1998.

Uchwała Rady Miasta i Gminy w Łosicach w sprawie wydzielenia majątku w postaci nieruchomości na potrzeby przyszłego powiatu Łosice.

Uchwała Rady Miasta i Gminy w Łosicach w sprawie zawarcia porozumienia komunalnego oraz zapewnienia środków finansowych na jego realizację.

Porozumienie Komunalne Gmin: Łosice, Huszlew, Kornica, Olszanka, Platerów i Sarnaki.

## WROWADZENIE

### I. ZWIĄZKI KOMUNALNE

Związki komunalne są instytucją prawną o długiej tradycji w polskim porządku prawnym. Konstytucja Marcowa z 1921 r. w art. 2 i 3 stanowiła, że "jednostki samorządowe mogą się łączyć w związki dla przeprowadzenia zadań, wchodzących w zakres samorządu. Związki takie mogą otrzymywać charakter publicznoprawny tylko na podstawie osobnej ustawy". Podstawy prawne organizacji i działania związków komunalnych, jak również przesłanki posiadania przez nie charakteru publicznoprawnego stworzyły przepisy rozporządzenia Prezydenta RP z dnia 22 marca 1928 r. o związkach międzykomunalnych oraz rozporządzenia ministra spraw wewnętrznych z dnia 22 lipca 1928 r. w sprawie wykonania rozporządzenia prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 22 marca 1928 r. o związkach międzykomunalnych. Konstytucja Marcowa stawiała wysokie wymagania przy nadawaniu charakteru publicznoprawnego związkowi międzykomunalnemu, powinna być bowiem wydana osobna ustawa w tej materii. W rozporządzeniu (z mocą ustawy) prezydenta RP z dnia 22 marca 1928 r. kompetencję do nadania tego charakteru związkowi międzykomunalnemu przeniesiono na Radę Ministrów, uzależniając to od spełnienia dwóch przesłanek: 1) zgodności struktury i zadań związku z przepisami rozporządzenia; 2) wykonywania zadań z zakresu administracji publicznej (art. 11).

Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym w rozdziale 7 zawiera przepisy art. 64-75 dotyczące związków i porozumień komunalnych. W ustawie jest poza tym kilka przepisów, które odnoszą się do związków komunalnych; wskazać należy art. 39a, art. 98 ust. 2 i 3, art. 99 ust. 1 i 2 oraz art. 102. Odesłanie zawarte w art. 64 ust. 5 powoduje, że do związków komunalnych ma zastosowanie odpowiednio art. 39 ust. 4 ustawy. Poza odesłaniem do wymienionych wprost artykułów ustawy w przepisach rozdziału 7 stosuje się odesłanie generalne o niezbyt jasno zarysowanym zakresie. Przepis art. 64 ust. 1 ustawy o samorządzie terytorialnym stanowi, że "w celu wspólnego wykonywania zadań publicznych gminy mogą tworzyć związki międzygminne (związki komunalne)", a przepis art. 64 ust. 3 mówi, iż "prawa i obowiązki gmin uczestniczących w związku komunalnym, związane z wykonywaniem zadań przekazanych związkowi,

przechodzą na związek z dniem ogłoszenia statutu związku". Z przepisów tych wyprowadzane są wnioski co do charakteru zadań przejmowanych przez związki i ich organa<sup>1</sup>. Zgodnie z art. 67 ust. 1 ustawy utworzenie związku wymaga przyjęcia jego statutu przez rady zainteresowanych gmin. Ustawa samorządowa tylko ogólnie reguluje ustrój i działalność związku komunalnego, szczegółowo zaś problemy te powinny być unormowane w statucie. Postanowienia statutu nie mają jednak mocy wiążącej, ponieważ są one w stosunku do ustawy normami niższego rzędu i jako takie nie mogą zmieniać norm ustawowych. Statut nie może w związku z tym być podstawą prawną decyzji administracyjnych. Zaliczony jest do aktów normatywnych o charakterze aktów wewnętrznych. Jako akt normatywny administracji powszechnie nie obowiązuje, nie zawiera bowiem uprawnień i obowiązków obywatela. W związku z tym obywatel nie może dochodzić swoich uprawnień.

Statuty mogą mieć różny charakter prawny ze względu na formę czynności prawnej, która je stanowi. Statut związku komunalnego jest przyjmowany w formie oświadczenia woli (uchwał) rad gmin. Mają one charakter aktów jednostronnych.

Specyfika statutu związku komunalnego sprowadza się do tego, iż jest on uchwałą o utworzeniu związku zainteresowanych rad gmin i przypisaniem związkowi komunalnym w zakresie wykonywania zadań z zakresu administracji publicznej umowy publicznoprawnej. Statut związku komunalnego nabywa cech umowy publicznoprawnej. Zawieranie umów publicznoprawnych związane jest najczęściej ze wspólnym wykonywaniem zadań lub też przekazaniem wykonywania zadań z zakresu administracji publicznej. Wspólne wykonywanie zadań publicznych przez gminy jest celem związków komunalnych. Związki takie tworzone są przez gminy zainteresowane współpracą. Statut związku komunalnego ustawa zalicza do aktów konstytucyjnych. Zgodnie z art. 64 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym (Dz.U. Nr 16, poz. 95 z późn. zm.), gminy w celu wspólnego wykonywania zadań publicznych mogą tworzyć związki międzygminne (związki komunalne). Ogólny cel tworzenia związków komunalnych wynika z postanowienia art. 10 ustawy o samorządzie terytorialnym, który przewiduje, że wykonywanie zadań publicznych przekraczających możliwości gminy następuje w drodze współdziałania komunalnego. Wynika stąd, iż chodzi tu o takie formy współdziałania, których przedmiotem jest tylko problematyka dotycząca samorządu dwu lub więcej gmin. Współdziałanie między podmiotami samorządu terytorialnego zakłada dobrowolność oraz równorzędną sytuację podmiotów współdziałających. Nie ma tu stosunku nadrzędności i podległości.

Ustawodawca nie ogranicza liczby związków, w które gmina może wchodzić. Nie określa też minimalnej liczby gmin niezbędnej do utworzenia związku. W formie związku komunalnego gminy mogą realizować zarówno zadania własne (obligatoryjne i fakultatywne), jak i zlecone gminie na podstawie art. 8 ust. 1 ustawy samorządowej. Utworzenie związku wymaga uchwał zainteresowanych gmin. Nie można go tworzyć w innej formie (np. uchwał zarządów). Zanim to nastąpi, konieczne jest podjęcie czynności dwojakiego rodzaju:

1) zainteresowane gminy powinny uzgodnić przez swoje organy wykonawcze wszystkie istotne sprawy dotyczące zakresu zadań i sposobu działania związku międzykomunalnego,

2) gmina, zgodnie z art. 66 ustawy, jest zobowiązana do poinformowania sejmiku samorządowego oraz wojewody o zamiarze przystąpienia do związku.

Spełnienie dopiero tych warunków umożliwia podjęcie przez rady gmin odpowiednich uchwał, których treść powinna m.in. obejmować akceptację statutu związku komunalnego. Obowiązek powiadomienia sejmiku samorządowego oraz wojewody o zamiarze przystąpienia do związku dotyczy zarówno tworzenia nowych związków, jak i przystępowania do związków już istniejących. Gmina decydując się na utworzenie lub przystąpienie do związku komunalnego samodzielnie kieruje się własnym interesem, który jest interesem społeczności lokalnej, a jego ochrona jest obowiązkiem organów gminy. Gmina może zostać zobowiązana do współdziałania komunalnego. Obowiązek taki może jednak nałożyć wyłącznie ustawa. Ona też określa istotne elementy statutu związku przymusowego - zwłaszcza jego zadania i tryb zatwierdzania statutu. Jako podstawę prawną dla związku komunalnego (międzygminnego) w obecnej sytuacji, oprócz ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym, wymienić należy także zarządzenie nr 47 Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 sierpnia 1990 r. w sprawie rejestracji związków międzygminnych (M.P. z dnia 10 września 1990 r. Nr 33, poz. 266).

Podstawowe znaczenie w procesie tworzenia związku ma przyjęcie statutu związku komunalnego przez rady zainteresowanych gmin. Podejmują one w związku z tym uchwały o określonej treści. W literaturze istnieje pogląd, zgodnie z którym uchwały powinny mieć charakter aktów jednobrzmiących. Przeniesienie praw i obowiązków gmin na związek następuje z mocy ustawy, z dniem ogłoszenia statutu. W zakresie wykonywania zadań publicznych związek traktowany jest tak samo jak gmina. Postuluje się, o czym była wyżej mowa, przyjęcie przez wszystkie rady jednobrzmiącego dokumentu. Przyjęcie statutu musi nastąpić bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady. Rady gmin mogą dowolnie określać statut związku, normując jego elementy w podejmowanych uchwałach.

<sup>1</sup> J. Borkowski, *Związki komunalne w postępowaniu administracyjnym*, "Przegląd Prawa i Administracji XXXV", Wrocław, 1996, s. 37-38.

Ustawa zalicza statut do aktów konstytucyjnych, stanowiących o takich elementach sytuacji związku, jakie wskazuje art. 67 ust. 2 ustawy samorządowej. Obejmuje on przede wszystkim sytuację związaną z funkcjonowaniem związku: cel, zakres zadań i kompetencji, jakie związek uzyska, organizacja, zabezpieczenie finansowo - rzeczowe. Rozstrzygnięcia takie powinien zawierać każdy statut, ale można w nim określić również inne sprawy dotyczące struktury lub funkcjonowania związku, byleby postanowienia te były zgodne z ustawą i z innymi przepisami prawa. Otwarty charakter statutu potwierdza przepis zawarty w art. 67 ust. 2 pkt. 9, który mówi o ustaleniu w tym dokumencie innych zasad określających współdziałanie uczestników związku komunalnego. Mogą one dotyczyć, w zależności od przedmiotu działalności związku, np. prowadzenia szczególnego rodzaju instytucji lub urzędów, stosowania sankcji wobec uczestników związku, którzy nie wywiązują się ze swych obowiązków, funkcjonowania aparatu wykonawczego związku komunalnego, rozstrzygania sporów między uczestnikami związku oraz między nimi a organami związku itp. Następnie gminy powinny poinformować właściwe miejscowo sejmiki samorządowe i wojewodów o zamiarze przystąpienia do związku (art. 66 ustawy). Wówczas gminy przygotowują projekt statutu związku komunalnego. Dopiero w tym momencie może dojść do utworzenia się związku komunalnego i to na podstawie dwóch uchwał, podjętych przez rady zainteresowanych gmin:

- 1) uchwała zatwierdza statut jednolity dla wszystkich gmin, przy bezwzględnej większości ustawowego składu każdej rady gminy (art. 67 ust. 1 ustawy samorządowej),
- 2) treść uchwały sprowadza się do wyrażenia przez radę w imieniu gminy woli utworzenia związku komunalnego; uchwała ta potrzebuje zwykłej większości głosów przy obecności połowy składu rady (art. 14 ust. 1 ustawy).

Obie uchwały podlegają nadzorowi wojewody właściwego miejscowo dla rady gminy, na zasadach określonych w rozdziale 10 ustawy samorządowej. Wojewoda bada te uchwały na podstawie kryterium legalności, chyba że zadania związku komunalnego obejmują zadania zlecone (wówczas wykorzystuje kryterium celowości, rzetelności, gospodarności). Nie jest on jednak upoważniony do badania legalności (ewentualnie celowości itd.) statutów związków komunalnych. Te kompetencje - zgodnie z art. 68 ustawy przysługują premierowi jako organowi pierwszej instancji. Gminy, które utworzyły związek komunalny (art. 64 ust. 1 i art. 67 ust. 1), zgłaszają go premierowi do rejestracji (oprócz wymienionych uchwał) za pośrednictwem wojewody właściwego dla siedziby związku. O dokonaniu rejestracji Prezes Rady Ministrów zawiadamia na piśmie gminy uczestniczące w związku i wojewodę przesyłającego wcześniej statut (ogłoszenie statutu związku komunalnego następuje w wojewódzkim dzienniku urzędowym). Dzień wydania dziennika urzędowego jest dniem ogłoszenia statutu<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> R. Raszewska, *Statut związku komunalnego*, "Przegląd Prawa i Administracji XXXV", Wrocław, 1996, s. 81-87.

Związek komunalny nabywa osobowość prawną po jego zarejestrowaniu z datą ogłoszenia statutu. Z tą chwilą związek komunalny wykonuje przekazane mu zadania jako podmiot prawa odrębny wobec państwa i odrębny wobec gmin, które go utworzyły. Jest to odrębność zarówno w sferze prawa cywilnego, jak i prawa publicznego. Prawa i obowiązki gmin, które utworzyły związek komunalny, związane z wykonywaniem zadań publicznych przekazanych utworzonemu związkowi, przechodzą na związek. Realizując zadania publiczne, związki komunalne działają w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność. We własnym imieniu podejmują czynności prawa publicznego, we własnym imieniu składają cywilno-prawne oświadczenia woli. Ponoszą też we własnym imieniu odpowiedzialność za wykonywanie zadań publicznych. Gminy uczestniczące w związku komunalnym nie odpowiadają bezpośrednio swym majątkiem za zobowiązania związku. Samodzielność prawną związku komunalnego podlega ochronie sądowej. Związek komunalny ma "własny" zakres działania, nienaruszalny i sądownie chroniony, ma możliwość wykonywania tego zakresu działania za pomocą własnych organów działających w imieniu związku. Dla ochrony swej samodzielności związek komunalny może kierować skargę sądową wobec innych podmiotów prawa o naruszenie tej samodzielności. Osobowość prawną związku komunalnego jest zatem ręką samodzielną prawną jego działania<sup>3</sup>. Związek komunalny jest z ustawy wyposażony w podmiotowość w sferze administracji publicznej, która może realizować się w pewnych dziedzinach przez wykonywanie działań w formach władczych administracji, a w innych - przez nabywanie uprawnień i ponoszenie obowiązków na podstawie przepisów prawa publicznego. Prawodawca dał temu wyraz również przez dokonanie zmiany przepisu art. 5 § 2 k.p.a., w którym dodano punkt 6 zawierający normatywne określenie pojęcia organu samorządu terytorialnego. Stosownie do tego przepisu, gdy w k.p.a. mowa jest o "organach samorządu terytorialnego - rozumie się przez to organy gmin, ich związków lub samorządowe kolegia odwoławcze". Jest to konsekwencją tego, że związkom mogą być przekazane zadania dotyczące spraw indywidualnych, wykonywane z zastosowaniem władczych form działania administracji publicznej. Publicznoprawny charakter związku komunalnego wynika wobec tego wprost z przepisów ustawy o samorządzie terytorialnym, bez potrzeby ubiegania się - już po rejestracji związku - o osobny akt uznania takiego charakteru związku. Jest to inne rozwiązanie niż to, które przyjęto w Konstytucji Marcowej oraz rozporządzeniu Prezydenta RP z 1928 r. Związek komunalny będzie w postępowaniu administracyjnym występował jako organ prowadzący postępowanie zakończone wydaniem decyzji bądź postanowienia, albo jako strona tego postępowania i adresat aktu administracyjnego, który je zakończy. Kompetencja do prowadzenia postępowania administracyjnego generalnie wynika z dwóch instytucji procesowych: właściwości organu oraz wyłączenia go ze sprawy. Pierwsza z nich jest kształtowana w dużym stopniu przepisami prawa materialnego, a druga stanowi instytucję procesową w pełnym tego słowa znaczeniu. Wyróżnia się właściwość ustawową oraz właściwość delegacyjną. Gmina

<sup>3</sup> A. Błaś, *Osobowość prawną gminy i związku*, "Przegląd Prawa i Administracji XXXV", Wrocław, 1996, s. 36.

prowadzi postępowanie w sprawach, w których jej właściwość wynika zarówno z ustawy, jak również z mocy delegacji innego organu. Związek komunalny będzie miał zdolność do prowadzenia postępowania administracyjnego na podstawie właściwości delegacyjnej zgodnie z art. 64 ust. 3 ustawy o samorządzie terytorialnym. Mogą również pojawić się przypadki delegowania właściwości na podstawie przepisów k.p.a., ale to już nie odbiega od ogólnych reguł postępowania administracyjnego. Związek komunalny, przejmując prawa i obowiązki gmin do niego należących wchodzi w ich właściwość rzeczową oraz miejscową i staje się właściwy do orzekania w tej samej co te gminy instancji administracyjnej. Podstawą do ustalenia zakresu właściwości delegacyjnej związku będą postanowienia statutu określającego jego zadania w tym zakresie, w jakim korespondują z wcześniejszymi prawami i obowiązkami gmin, które związkowi zostały przekazane (art. 64 ust. 3 i art. 67 ust. 2 pkt. 3 ustawy o samorządzie terytorialnym). Do związku będą miały zastosowanie przepisy regulujące rozstrzyganie sporów o właściwość zarówno powstających w administracji publicznej, jak również co do sporów zewnętrznych między organami administracji publicznej a sądami powszechnymi. Po prostu będzie on wchodził w prawa i obowiązki gminy ze wszystkimi tego konsekwencjami. Przesłanki wyłączenia organu administracji publicznej od załatwienia sprawy administracyjnej określone w art. 25 ust. 1 k.p.a. będą miały zastosowanie do związku komunalnego. Związek komunalny działa przez swoje organa. Zgodnie z ustawą o samorządzie terytorialnym organami tymi będą: zgromadzenie związku (art. 69 ust. 1), zarząd związku (art. 73 ust. 1) oraz przewodniczący zarządu związku, do którego "stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące wójta lub burmistrza" (art. 73 ust. 4). Z odesłania tego wynika, że w odniesieniu do orzecznictwa administracyjnego w sprawach indywidualnych organów związku komunalnego ma zastosowanie ta sama zasada, która obowiązuje w gminie. Stosownie do przepisu art. 39 ust. 1 ustawy o samorządzie terytorialnym "decyze w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej wydaje wójt lub burmistrz". Organem właściwym do podejmowania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach w zakresie działania związku będzie przewodniczący zarządu, który może również udzielać pisemnego upoważnienia pracownikom związku do prowadzenia czynności postępowania administracyjnego oraz do wydawania w jego imieniu decyzji administracyjnych lub postanowień. Podstawę prawną takiego upoważnienia odnośnie do jego treści stanowić będzie art. 39 ust. 2 w związku z art. 73 ust. 4 ustawy o samorządzie terytorialnym, a co do formy - art. 268a k.p.a.

Związek komunalny będzie stroną postępowania administracyjnego na tych samych zasadach, co gmina. Związek bowiem, przejmując prawa i obowiązki gmin, wchodzi w tym zakresie do obrotu prawnego, jednakże nie jako ich pełnomocnik czy przedstawiciel, lecz jako odrębny i samodzielny podmiot prawny. W sferze zadań przekazanych związkowi komunalnemu gminy ustępują w obrocie prawnym miejsca związkowi i jego organom. Stosownie do zakresu przekazanych zadań związek będzie występował w sprawach administracyjnych dotyczących praw majątkowych lub niemajątkowych, mając bowiem osobowość prawną jest samodzielnym podmiotem praw majątkowych, a z racji swej zdolności administracyjno-prawnej będzie również

podmiotem praw lub obowiązków o charakterze niemajątkowym. W imieniu związku komunalnego z wnioskiem o wszczęcie postępowania administracyjnego wystąpią jego organa. Statut związku powinien określać zasady i przypadki reprezentowania związku komunalnego przed organami administracji publicznej. Ustawa wyraźnie określa zarząd jako organ wykonawczy związku komunalnego. Organem wykonawczym związku będzie jednak również przewodniczący zarządu związku, z mocy bowiem art. 73 ust. 4 będą mu przysługiwały określone uprawnienia wykonywane na zasadzie wyłączności. Sformułowanie art. 73 ust. 1 ustawy o samorządzie terytorialnym uzasadnia natomiast domniemanie, że w przypadku wątpliwości, komu należy przypisać określone czynności o charakterze wykonawczym, kompetencja ta należy do zarządu. Z ustawy o samorządzie terytorialnym wynika, że do zarządu związku należą zadania i kompetencje typu wykonawczego a w szczególności realizacja uchwał zgromadzenia związku. Wynikałoby z tego, że uchwała zgromadzenia związku komunalnego stanowić powinna podstawę do wniesienia wniosku o wszczęcie postępowania administracyjnego w sprawie dotyczącej praw i obowiązków związku. Taka uchwała powinna być również podstawą do wniesienia środków zaskarżenia na drodze administracyjnej lub sądowej. Czynności procesowe podejmowane byłyby natomiast przez zarząd reprezentowany w toku postępowania administracyjnego przez jego przewodniczącego. Ustanowienie pełnomocnictwa procesowego wymagałoby zachowania takiego samego wewnętrznego trybu postępowania organów związku. Jednakże, zważywszy na ramowość regulacji ustawowej, trzeba podkreślić, że statut może swymi postanowieniami znacznie uprościć zasady reprezentowania związku występującego jako strona postępowania administracyjnego<sup>4</sup>.

Regulacja prawna dotycząca mienia związku komunalnego jest niezwykle uboga. Wiadomo jedynie, że mienie związku komunalnego jest mieniem komunalnym (art. 43 ustawy o samorządzie terytorialnym), z czego należałoby wnosić, że do tego mienia należy stosować przepisy o mieniu komunalnym. Z art. 62 ustawy o samorządzie terytorialnym wynika z kolei, że kontrolę gospodarki finansowej wspomnianych związków sprawują regionalne izby obrachunkowe. Art. 67 ust. 2 ustawy o samorządzie terytorialnym stanowi natomiast, że statut powinien określić zasady udziału w kosztach wspólnej działalności, zyskach i pokrywaniu strat związku. Związek komunalny może powstać jedynie w wyniku umowy gmin jako osób prawnych w sprawie wspólnego wykonywania zadań publicznych, co wymaga zgodnego i niewadliwego oświadczenia woli stron uczestniczących w tworzeniu związku komunalnego. Ażeby zaś do tego doszło, konieczne są uprzednie negocjacje dotyczące zarówno ustalenia zakresu zadań publicznych, przewidzianych do przekazania związkowi, jak i odpowiadających im kompetencji, a także wkładów do majątku związku wniesionych przez umawiające się strony. Nie chodzi zaś tylko o uczestniczenie w kosztach (zyskach i stratach) wspólnej działalności, lecz o stworzenie majątku, którym osoba prawna mogłaby odpowiadać za

<sup>4</sup> J. Borkowski, *Związki komunalne w postępowaniu administracyjnym*, "Przegląd Prawa i Administracji XXXV", Wrocław, 1996, s. 41-45.



swoje zobowiązania. Tak więc uchwały rad gmin, o których mowa w art. 64 ust. 2 ustawy o samorządzie terytorialnym, mogą zostać podjęte dopiero po uzyskaniu konsensusu co najmniej w odniesieniu do przedstawionych okoliczności i wymagają wykonania przez zgodne oświadczenie woli stron uczestniczących w tworzeniu związku komunalnego, w sposób - gdy chodzi o sferę majątkową - przewidziany w art. 46 ustawy o samorządzie terytorialnym. Uchwały rad gmin, o których mowa w art. 64 ust. 1 ustawy o samorządzie terytorialnym są tylko elementem procesu polegającego na podjęciu i wyrażeniu aktu woli przez gminę jako osobę prawną. Umowa stwarza prawa i obowiązki między stronami, sytuacja zbliża się zatem do umowy spółki cywilnej regulowanej przez kodeks cywilny przynajmniej w zakresie, w jakim chodzi o reperkusje majątkowe zamierzonego przeniesienia kompetencji w zakresie zadań publicznych. Wobec braku jakiegokolwiek regulacji w ustawie samorządowej w tej materii należy przyjąć, że nie przenosi ona praw i obowiązków na związek, te bowiem przechodzą na związek dopiero z dniem ogłoszenia statutu. Prawa te i obowiązki pozostają zatem przy umawiających się gminach. Żaden przepis nie rozstrzyga jednak o tym, kto powinien podjąć działania zmierzające do uchwalenia statutu i wdrożenia postępowania zmierzającego do rejestracji związku i ogłoszenia statutu. Kwestia ta wymaga więc rozstrzygnięcia w umowie, w jej braku należy zaś przyjąć, że czynności te jako przekraczające zakres zwykłego zarządu wymagają uchwały stron (art. 865 § 2 k.c.). Strony odpowiadają też solidarnie za powstałe w omawianym okresie zobowiązania (art. 864 k.c.). Stosownie do art. 68 ust. 2 ustawy o samorządzie terytorialnym związek nabywa osobowość prawną po zarejestrowaniu z datą ogłoszenia statutu. Prawa i obowiązki gmin uczestniczących w tym związku, związane z wykonywaniem zadań jemu przekazanych, przechodzą na związek z dniem ogłoszenia statutu. Należy przyjąć, że formuła art. 68 ust. 2 dotyczy tylko zadań i kompetencji publicznych, podlegających przeniesieniu na związek. Nie powinna natomiast zostać dopuszczona do obrotu osoba prawna, nie wyposażona w odpowiedni majątek. Dlatego, aczkolwiek nie stanowi tego żaden przepis prawa, organ nadzoru powinien żądać od gmin uczestniczących w tworzeniu związku oświadczenia, że udziały pieniężne zostały wpłacone i że przejście wkładów niepieniężnych na związek jest zapewnione (stosowany analogicznie art. 167 § 1 pkt. 2 k.h.). Tak więc na etapie tworzenia związku komunalnego może już powstać majątek wspólny, który z chwilą ogłoszenia statutu przekształci się we współwłasność w częściach ułamkowych. Oznacza to, że musi równocześnie zostać ustalona wielkość udziałów poszczególnych gmin w tej współwłasności. Z zagadnieniem tym wiąże się kwestia składu zgromadzenia związku. W zasadzie bowiem zgromadzenie to składa się z wójtów lub burmistrzów gmin uczestniczących w związku lub innych członków organu gminy (zarządu). Statut może jednak przyznać określonym gminom więcej niż jeden głos w zgromadzeniu. Odrębnym zagadnieniem jest sprawa udziału w kosztach wspólnej działalności. W każdym razie ustawa samorządowa dopuszcza możliwość, że działalność ta może przynosić zarówno zyski jak i straty. Gdy chodzi o zyski, o ich przeznaczeniu powinien rozstrzygać statut lub uchwała zgromadzenia. Straty natomiast wymagać będą określenia w statucie sposobu ich finansowania przez gminy. Stosownie do art. 49 ust. 1 ustawy o samorządzie terytorialnym gmina nie ponosi

odpowiedzialności za zobowiązania innych komunalnych osób prawnych. Reguła ta ma tylko ograniczone zastosowanie do związków komunalnych. Z całą bowiem pewnością ponosi ona tę odpowiedzialność w granicach wniesionego wkładu, a nadto w zakresie, w jakim jest obowiązana do pokrywania strat ponoszonych przez związek. Ograniczone zastosowanie ma również zasada, w myśl której podmioty mienia komunalnego samodzielnie decydują o przeznaczeniu i sposobie wykorzystania składników majątkowych. Samodzielność ta jest bowiem przede wszystkim ograniczona klauzulą społeczno-gospodarczego przeznaczenia majątkowych praw podmiotowych, skonkretyzowanego w art. 6 ust. 1 i 7 ust. 1 ustawy o samorządzie terytorialnym, a nadto przeznaczeniem tych praw określonym w statucie. Jeżeli więc związkowi komunalnemu przekazana została nawet własność (szeroko rozumiana) owego mienia, to jego sytuacja prawna zbliża się raczej do depozytu nieprawidłowego (art. 845 k.c.), gdy to związek komunalny nabywa wprawdzie własność przekazanych składników mienia komunalnego, obowiązany jest jednak zwrócić tę samą liczbę tych składników, tego samego gatunku i tej samej jakości, chyba że zwrot taki nie jest możliwy. Nie wyklucza to odmiennego rozporządzenia mieniem przez związek za zgodą uczestniczących w nim gmin albo na podstawie statutu, jeżeli on taką możliwość dopuszcza<sup>5</sup>.

## II. POROZUMIENIA KOMUNALNE

Zgodnie z art. 74 ustawy samorządowej, gminy mogą zwiierać porozumienia komunalne w sprawie powierzenia jednej z nich określonych przez nie zadań publicznych. Gmina wykonująca zadanie publiczne objęte porozumieniem przejmuje prawa i obowiązki pozostałych gmin, związane z powierzonymi jej zadaniami, a gminy te zobowiązane są do udziału w kosztach realizacji powierzonego zadania. W odróżnieniu od pozostałych form międzygminnego współdziałania, w szczególności od związku komunalnego, porozumienie komunalne nie prowadzi do powstania nowej struktury. Opiera się ono bowiem na istniejącym już podmiocie tzn. gminie przejmującej, wykorzystując jego strukturę, aparat wykonawczy i osobowość prawną. Gminy przekazujące obowiązane są natomiast do partycypacji w kosztach realizacji. Zasady i charakter owej partycypacji regulować powinno samo porozumienie. Ustawa samorządowa nie określa pod tym względem żadnych warunków. Można zatem uznać, iż może ona przybierać nie tylko klasyczną postać świadczeń pieniężnych, lecz również postać świadczeń rzeczowych (np. w formie oddelegowania urzędników do wykonywania określonych czynności czy podziału działań zmierzających do realizacji przedmiotu porozumienia). Gramatyczna wykładnia art. 74 ustawy samorządowej, w szczególności jego ustępu 1, prowadzi do

<sup>5</sup>A. Agopszowicz, P. Wagner, *Mienie związków i porozumień komunalnych*, "Przegląd Prawa i Administracji XXXV", Wrocław, 1996, s. 72-80.

wniosku, iż porozumienie komunalne stanowi formę administracyjno-prawnego działania wspólnego. Do jego zaistnienia wymagane jest przeciwieństwo wspólne oświadczenie woli zainteresowanych gmin. Jest to swoista umowa między niezależnymi organizacyjnie (samodzielnymi prawnie) podmiotami administrującymi. Przedmiotem porozumienia komunalnego jest przekazywanie (powierzenie) jednej z gmin przez inne określonych przez nie zadań publicznych. Niedopuszczalne jest zatem zawieranie porozumień w sprawie przekazania samych kompetencji. Gmina przejmująca będzie natomiast uprawniona do stosowania wszystkich wskazanych bądź dopuszczonych przez prawo środków działania, zapewniających realizację powierzonych jej zadań. Wydaje się zatem uzasadniona sugestia, iż de facto porozumienie komunalne nie stanowi odrębnej prawnej formy działania administracji publicznej, lecz pozaprawną, prakseologiczną zasadę współdziałania gmin przy wykonywaniu funkcji administracji publicznej, z wykorzystaniem różnych form działania. Cele porozumień komunalnych uzasadniają nawiązanie do art. 10 ustawy samorządowej, wskazującego na współdziałanie międzygminne jako sposób wykonywania zadań publicznych przez gminy, które naleyście z tego obowiązku wywiązać się nie mogą. Prawodawca wskazał w tym przepisie na podstawową (ale - jak się wydaje - nie jedyną) sytuację, w której oznaczona forma współdziałania powinna znaleźć zastosowanie. Luki w treści porozumienia komunalnego mogą spowodować - a w zasadzie powodują - posilkowe zastosowanie przepisów o związkach komunalnych (art. 75 ustawy samorządowej). Podobną technikę prawodawca zastosował przy określaniu reguł sprawowania nadzoru nad gminami realizującymi w ten sposób zadania publiczne. W tym jednak wypadku odsyła się do przepisów rozstrzygających te kwestie w stosunku do gmin (art. 98 ust. 2 w związku z art. 98 ust. 1, art. 99 ust. 1 ustawy samorządowej). Zarówno związki jak i porozumienia komunalne służą realizacji zadań publicznych, przypisanych uprzednio gminom. Inicjatywa w kwestii podjęcia międzygminnego współdziałania pozostawiona jest, co do zasady, zainteresowanym gminom. Jedynie ustawa może pozbawić je swobody w tym zakresie (art. 64 ust. 4 ustawy samorządowej). Należy jednak pamiętać o tym, iż owa swoboda gmin w sprawie decyzji o wykorzystaniu współpracy międzygminnej jest zdeterminowana przeważnie okolicznościami bardziej ze strony faktów niż norm prawnych. Gminy dysponują sporą swobodą w kształtowaniu formy i treści porozumienia komunalnego. Dotyczy to m.in. określenia zależności między jego uczestnikami. Wskazane byłoby zatem ustalenie reguł kontroli wewnętrznej, respektujących interesy gmin przekazujących, ale i nie ubezwłasnowolniających gminę przejmującą, w kontekście założenia, iż współdziałają podmioty sobie równe i zdecentralizowane względem państwa. Nie chodzi tutaj tylko o prawo wypowiedziania porozumienia, lecz przede wszystkim o możliwość korygowania stwierdzonych nieprawidłowości. Realizowanie zadań w formie porozumienia komunalnego docelowo wpływa na sytuację administrowanych. To dla ich wygody powierza się zarządzanie wodociągami, organizowanie lokalnego transportu zbiorowego, wydawanie decyzji administracyjnych lepszym w poszczególnych materiach gminom. Mieszkańcy gminy w różnym stopniu mogą wpływać na wykorzystywanie form współdziałania międzygminnego, chociażby przez referendum w sprawie zawarcia porozumienia lub wycofania się z tej formy współpracy<sup>6</sup>.

### III. WSPÓLDZIAŁANIE MIĘDZYGMINNE W PAŃSTWACH UNII EUROPEJSKIEJ - NA PRZYKŁADZIE NIEMIEC I FRANCJI I W USA.

#### USA

W USA występuje wielość form organizacyjnych związków gminnych, które różnią się charakterem prawnym, strukturą i zakresem działania. Różnice występują także w poszczególnych rozwiązaniach stanowych. Podstawą konstytucyjną ich funkcjonowania są konstytucje stanowe, które zawierają kompetencję generalną do kreowania różnych form współdziałania między gminami. Na przykład konstytucja stanu Ohio (z 1851 r. z poprawkami z 1990 r.) określa gminę jako korporację. Gmina ma władzę polityczną. Cała władza polityczna należy do społeczności gminy. Nie znajduje się w niej pojęcia "osobowość polityczno-prawna czy cywilnoprawna". Występuje natomiast silnie chroniony interes gminy. Gmina może zawierać kontrakty z innymi. Społeczność lokalna gminy może wnieść petycję podpisaną przez 10% wyborców gminy do władzy wykonawczej gminy o zorganizowanie referendum, które jest pytaniem o zgodę na zawarcie kontraktu. Petycja powinna zostać zgłoszona w ciągu 30 dni po uchwaleniu postanowienia o przystąpieniu do kontraktu. Postanowienie nie wchodzi w życie, jeśli w referendum wypowie się przeciwko niemu większość wyborców. Konstytucja stanu Ohio nie określa charakteru prawnego kontraktu. Konstytucja Stanu Ohio tworzy 4 główne typy samorządu terytorialnego: municipality, county, township i school district. Municipality, township i county mają charakter ogólny (generalny), ponieważ mają szeroki zakres służb publicznych. Szkolne dystrykty to dystrykty specjalne, w których realizowana jest tylko jedna funkcja - edukacyjna. Dystrykty specjalne nie są częścią innej jednostki samorządu terytorialnego, tzn. są niezależne w zakresie finansowania od innej jednostki samorządu terytorialnego.

W USA występuje pojęcie związku komunalnego w nazwie; występują następujące nazwy: "rada", "agencja", "konsorcjum". Istotne znaczenie w USA dla związków międzygminnych ma planowanie regionalne. Występuje ono na różnych poziomach podziału terytorialnego, tzn. dotyczy zarówno gmin, jak i county (powiatu) czy planowania między wieloma powiatami. Dwie lub więcej gmin może zawierać kontrakty z inną jednostką samorządu lokalnego. Miasta i wsie Ohio mogą także zawierać kontrakty z county dla realizacji funkcji społecznych. Organa samorządu lokalnego dwóch lub więcej powiatów, gmin, township mogą zawrzeć umowę, tworząc Regionalną Radę Samorządów. Przykładem takiego porozumienia jest Regionalna Agencja Podatku Dochodowego. Powiaty tworzą różnego rodzaju związki, np. konsorcjum takie, jak związek 3 powiatów Cuyahoga, Parma, Geauga, których celem jest organizacja zatrudnienia w rejonach, w których istnieje bezrobocie. W Ohio, a także w innych stanach istnieją różnego rodzaju połączenia, np. powiatu i gmin, tworzenia agencji. Dyrektor agencji jest odpowiedzialny za przygotowanie i wykonanie planu i jego koordynowanie między rządem stanowym, county i municipality (powiatem, gminą).

<sup>6</sup>P. Lisowski, A. Pakuła, *Porozumienia komunalne*, "Przegląd Prawa i Administracji XXXV", Wrocław, 1996, s. 92-108.

Chociaż county egzystują zasadniczo jako administracyjna agencja stanu, obecnie rozwijają się w nich quasi-municipalne funkcje. Poprawka do konstytucji stanu uchwalona w 1933 r., daje mieszkańcom county prawo uchwalenia tzw. Home rule charter (statutu). Oprócz tego, że określa ona formę rządu stanowego, wybór urzędników, procedury wykonania obowiązków, zadania, jednocześnie określa organizację county jako korporacje gmin. Wyraźne określenie zakresów kompetencji sprawia, że county nie wchodzi w konflikty z gminami. Należy jednak podkreślić, że istnieje komisja stanowa i samorządu terytorialnego, która stanowi forum dyskusji problemów związanych z wykonywaniem służb publicznych przez gminy i ich związki. W stanie Ohio, a także w innych stanach USA nie występuje podział na zadania własne i zlecone gmin. Nie ogranicza to wolności gmin i county w wypełnianiu swoich kompetencji<sup>7</sup>.

### ZWIĄZKI KOMUNALNE W NIEMCZECH

Początki współdziałania gmin niemieckich sięgają XIX wieku i rozwijają się w miarę poszerzania zakresu zadań, a także wraz z pojawianiem się lokalnych zadań ponadgminnych. Według współczesnych doświadczeń niemieckich przedmiotami współdziałania są w szczególności następujące zadania: zaopatrzenie w wodę, oczyszczanie ścieków, utrzymywanie wysypisk i utylizacja odpadów, koordynacja komunikacji lokalnej, rozbudowa i utrzymanie dróg, planowanie lokalnych terenów wypoczynkowych i urzędzeń do spędzania wolnego czasu, koordynacja świadczeń w dziedzinie kultury, ratownictwa oraz ochrona przed klęskami żywiołowymi, zakładanie regionalnych instytucji promujących gospodarkę, planowanie i rozwój obszarów po zabudowę handlową, usługową i przemysłową, wreszcie zastosowanie techniki przetwarzania danych. Współdziałanie międzygminne oparte jest na regulacjach administracyjno - prawnej (ustawy samorządowe, ustawy szczególne o współpracy komunalnej) oraz cywilnoprawnej i jest prawnie dopuszczalne pod warunkiem, że podstawowe zadanie realizowane w jego ramach będzie miało charakter komunalny. Formy współdziałania są różnicowane. Mają one charakter funkcjonalny oraz instytucjonalny.

Do form funkcjonalnych należy zaliczyć porozumienie publicznoprawne, które dochodzi do skutku na podstawie umowy administracyjnej, gdzie uczestniczące gminy przekazują do wykonania jednej z nich określone rodzajowo lub połączone ze sobą zadania. Porozumienie administracyjne jest w zasadzie dobrowolne, jednak w zakresie komunalnych zadań obowiązkowych może mieć charakter przymusowy. W ramach

porozumienia dopuszczalne są formy działań władczych, także o charakterze normatywnym. Sprawia to, że jedna z gmin, a mianowicie ta, której powierzono zadania, ma kompetencje władcze wobec pozostałych gmin, które zadania przekazały. Do form instytucjonalnych należy zaliczyć komunalną wspólnotę roboczą, wspólnotę administracyjną oraz gminny związek zadaniowy. Komunalna wspólnota robocza powoływana jest w celach koordynacyjnych. Może działać w całym zakresie zadań komunalnych. W praktyce dotyczy to w szczególności zaopatrzenia w gaz, energię elektryczną oraz dziedziny przetwarzania danych. Organa komunalnej wspólnoty roboczej - zgromadzenie członków, zarząd oraz komisja robocza - mają w zasadzie kompetencje niewładcze. Wspólnota nie ma osobowości prawnej, ma charakter ściśle międzygminny, nie ma możliwości występowania na zewnątrz.

Gminny związek zadaniowy służy wzmocnieniu siły administracyjnej i ekonomicznej mniejszych gmin, które zrzeszają się w celu wspólnego załatwiania spraw kasowych, rachunkowych, daninowych czy też spraw pracowniczych. Kompetencje gmin pozostają nienaruszone, gdyż związek spełnia tylko rolę usługową za pośrednictwem swego aparatu technicznego.

Wspólnota administracyjna jest dalej idącym, utworzonym na podstawie rozporządzenia, dobrowolnym bądź przymusowym związkiem sąsiadujących ze sobą gmin włączonych do powiatu, wykonującym zadania publiczne. Podstawowa część zadań wspólnoty określona jest ogólnie. Dotyczy to zadań obowiązkowych wspólnoty, do których zakresu należą wszystkie sprawy zlecone z zakresu administracji rządowej, o ile w rozporządzeniu nie ustanowiono wyjątków od tej reguły. Biorąc to pod uwagę przyjmuje się, że wspólnota nie narusza samorządności gmin. Powinna jej wspierać w wykonywaniu zadań własnych, o ile nie zostały one przekazane wspólnocie przez gminę w drodze odrębnego porozumienia. Ponadto powierzono wspólnocie administracyjnej przygotowywanie projektów uchwał oraz wykonywanie uchwał rad zrzeszonych gmin, a także załatwianie zwykłych spraw bieżącej administracji. Do realizacji tych zadań wspólnocie administracyjnej służy biurowy aparat pomocniczy.

Podstawową formą instytucjonalnego współdziałania międzygminnego jest natomiast związek celowy - zjednoczenie wspólnot samorządowych (gmin, powiatów) służący ciągłemu wykonywaniu określonego rodzaju zadania lub połączonych ze sobą zadań komunalnych. Związki celowe mają na ogół charakter dobrowolny. Tworzone są w ramach ustawowo określonego władztwa organizacyjnego wspólnot samorządowych. Związki przymusowe, które ograniczają to władztwo, mogą być tworzone ze względu na pilną potrzebę publiczną, jeśli podmioty te nie są zdolne do wykonywania obowiązkowych zadań własnych oraz zleconych i nie zamierzają utworzyć związku dobrowolnego. Przymusowe związki w zakresie wykonywania własnych zadań dobrowolnych gmin i powiatów mogą być tworzone przez ustawodawcę kraju związkowego. Są one nazywane ustawowymi związkami celowymi. Warunkiem niezbędnym jest, aby co najmniej jednym z członków założycieli dobrowolnego związku celowego była terytorialna wspólnota

<sup>7</sup>E. Nowacka, *Formy organizacyjne związków komunalnych w USA (na przykładzie stanu Ohio)*, "Przegląd Prawa i Administracji XXXV", Wrocław, 1996, s. 181-187.

samorządowa, bo tylko w taki sposób można zapewnić ustalenie zadań o charakterze komunalnym. Ponadto mogą to być inne podmioty prawa - publiczne oraz prywatne, których udział umożliwiłby zwiększenie zadań poza zakres komunalny. Utworzenie dobrowolnego związku komunalnego wymaga zezwolenia organu nadzorczego (prezydenta rejencji, krajowego ministra spraw wewnętrznych), które wraz ze statutem podlega urzędowej publikacji. Związek celowy może podejmować tylko zadania mieszczące się w zakresie właściwości (uprawnień lub obowiązków) zrzeszonych wspólnot samorządowych. Nie ma przy tym znaczenia, czy będą to zadania własne, czy zlecone. Związek realizuje te zadania w zastępstwie tych wspólnot. Jest to przemieszczenie zadań i kompetencji na podstawie ustawowej. Związki celowe mogą być rozwiązane, jeśli osiągnęły swój cel bądź jeśli ten cel nie jest już możliwy do spełnienia. Organami związku celowego są z zasady:

- zgromadzenie związku celowego jako organ przedstawicielski członków związku a jeśli ciało to jest zbyt liczne, powołuje się ponadto mniejsze gremium - radę administracyjną bądź zarząd związku: w organach tych wspólnoty samorządowe reprezentowane są przez urzędników komunalnych, a nie przez radnych;

- przewodniczący związku, wybierany spośród wyższych urzędników zrzeszonych gmin, załatwiający sprawy bieżące oraz reprezentujący związek na zewnątrz.

Związki celowe prowadzą gospodarkę finansową na takich zasadach jak gminy. Statuty związków, powołanych głównie dla prowadzenia działalności gospodarczej, mogą przyjąć co do tej działalności regulację prawną, przewidzianą dla gminnych zakładów administracyjnych bądź też dla cywilnoprawnych form organizacyjnych. Jeśli związki celowe prowadzą działalność gospodarczą w formach publicznoprawnych, wówczas źródłem ich dochodów będą przede wszystkim opłaty za świadczone usługi; jeśli w formach cywilnoprawnych - będą to dochody ze sprzedaży usług. Ponadto będą to składki oraz udziały w kosztach, obciążające członków związku na zasadach ustalonych w statucie. Prawo nie przewiduje możliwości pobierania podatków przez związki celowe. Źródłem dochodów mogą być natomiast dotacje państwowe.

Poza omówionymi formami współdziałania komunalnego działają w Niemczech związki komunalne wyższego stopnia, nazywane wyższymi związkami komunalnymi w odróżnieniu od "niższych", tworzonych na szczeblu bądź też poniżej szczebla powiatowego. Wyższe związki komunalne *sensu largo* tworzone są na bazie regionalnej przede wszystkim z więzi funkcjonalną, wynikającą z regulacji planistycznych, projektów rozwojowych, wspierania określonych przedsięwzięć, gdzie dominującą pozycję posiadają określone miasto. Wyższe związki komunalne *sensu stricto*, które można określić jako "klasyczne", tworzone są natomiast na bazie ziemskiej, prowincjonalnej, z więzi historyczną, ludnościową lub kulturalną. Podmioty te działają na zasadach zbliżonych do związków celowych. Mają zatem organ uchwałodawczy (zgromadzenie związku, zgromadzenie prowincjonalne, krajowe, ziemskie), składający się z delegatów zrzeszonych korporacji komunalnych, którego przewodniczący pełni funkcje prezydenckie. Przewodniczący oraz kilku członków zgromadzenia tworzą komisję związku, która kieruje

pracami związku. Wyższe związki komunalne załatwiają przede wszystkim zadania samorządowe w dziedzinie ochrony zdrowia, spraw socjalnych, pielęgnowania kultury i tradycji lokalnej. Związki te wykonują także zadania zlecone, które wszakże pozostają w ścisłej więzi przedmiotowej z zadaniami samorządowymi.

Niemieckie przepisy o współdziałaniu komunalnym nie wykluczają wspólnego załatwiania spraw na podstawach prywatnoprawnych z wyjątkiem sytuacji, gdy ustawa przewiduje obligatoryjne działania władcze. Możliwe są zatem w zasadzie wszystkie cywilnoprawne formy organizacyjne z pewnymi wyjątkami w poszczególnych ordynacjach gminnych, np. w zakresie ograniczenia odpowiedzialności majątkowej. Szczególnie często stosowana jest forma spółki akcyjnej oraz spółki z ograniczoną odpowiedzialnością. Formy te nie podlegają państwowemu nadzorowi komunalnemu.

Wspólna realizacja zadań komunalnych możliwa jest też dzięki formom mieszanym: prawa publicznego oraz prywatnego. Stosuje się tu często rozwiązania dwustopniowe. Wpierw tworzony jest związek celowy, który w celu realizacji swych zadań statutowych powołuje przedsiębiorstwo bądź też zleca te zadania prywatnemu podmiotowi gospodarczemu<sup>5</sup>.

## SYNDYKATY GMIN WE FRANCJI

Syndykaty są najstarszą i najbardziej rozpowszechnioną dziś postacią zinstytucjonalizowanej współpracy gmin we Francji. Pierwsze syndykaty utworzone zostały ustawą z 22 marca 1890 r., w kilka lat po uchwaleniu ustawy gminnej. Były to syndykaty powołane do wykonywania jednego zadania; pierwsze formy współpracy pojawiły się znacznie wcześniej: już od 1837 r. są znane porozumienia między gminami dla wspólnego wykonywania konkretnych prac. Z czasem ukształtowały się inne, dość liczne postacie grupowania gmin wokół wspólnych zadań, wśród nich, na mocy zarządzenia z 5 stycznia 1959 r., syndykaty powołane do wykonywania wielu zadań.

Syndykaty gmin mogą być jednozadaniowe i wielozadaniowe. Syndykat wielozadaniowy jest rozwinięciem formuły utworzonego wcześniej syndykatu jednozadaniowego. Struktura prawna obu syndykatów została z czasem ujednoczona. Syndykat gmin jest osobą prawną prawa publicznego kwalifikowaną jako zakład publiczny. Tworzone ustawą zakłady publiczne powołane są do prowadzenia ściśle określonej działalności w sferze służb publicznych. Zakłady publiczne określane w ujęciach klasycznych za pomocą kryterium funkcjonalnego są instytucjonalną formą współpracy społeczności lokalnych: gmin,

<sup>5</sup> M. Niemiec, *Związki komunalne w Niemczech*, "Przegląd Prawa i Administracji XXXV", Wrocław, 1996, s. 143-148.

departamentów lub regionów. Syndykat gmin może być utworzony przez gminy sąsiadujące lub też nie mające żadnych wspólnych granic, a także usytuowane w różnych departamentach. W okresie początkowym wymagana była jednogłośnieść gmin tworzących syndykat, z czasem zastąpiona ona została przez wymóg większości kwalifikowanych gmin do utworzenia syndykatu powinny wyrazić rady dwóch trzecich gmin zainteresowanych reprezentujących ponad połowę ogółu ludności lub rady połowy gmin reprezentujących ponad dwie trzecie ogółu ludności. Z wyjątkiem sytuacji, gdy gminy podjęły zgodną uchwałę wyrażającą wolę utworzenia syndykatu, listę gmin zainteresowanych sporządza prefekt departamentu po uzyskaniu opinii rady generalnej, na wniosek jednej lub kilku rad gminnych. Uchwała większościowa powołująca syndykat jest obowiązująca również dla tych gmin, które nie zamierzały doń przystąpić. Warunki ich uczestnictwa określa prefekt w postanowieniu o utworzeniu syndykatu, ustala również zgodnie z propozycjami gmin siedzibę syndykatu.

Syndykatem administruje komitet złożony z przedstawicieli wybranych przez rady gmin członkowskich. Każdą gminę reprezentuje dwóch delegatów wybranych spośród mieszkańców gminy, spełniających warunki stawiane kandydatom do rad gmin. Ten przejaw równouprawnienia gmin jest niechętnie przyjmowany przez gminy duże, które z wahaniem przystępują do syndykatu na równej stopie z większością gmin małych. Zwoływanie posiedzeń komitetu, prawidłowość uchwał i organizacja obrad regulowane są przepisami ustanowionymi dla rad gmin. Obrady są jawne, jednak na żądanie jednej trzeciej składu rady lub prezydenta można zarządzić ich tajność. Komitet obraduje jeden raz w trymestrze, natomiast w syndykacie jednozadaniowym co semestr. Posiedzenia odbywają się w siedzibie komitetu lub w miejscu wybranym przez komitet w jednej z gmin członkowskich.

Organem wykonawczym syndykatu jest prezydent wraz z biurem, wybierani przez komitet w trybie ustanowionym dla wyboru mera gminy i jego zastępców. Skład biura poza prezydentem, tworzą jego zastępcy oraz, ewentualnie, inni członkowie (w liczbie ustalonej decyzją o ustanowieniu syndykatu). Struktura biura jest bardziej otwarta niż w innych instytucjach kooperacji; do biura mogą być wybrani m.in. sekretarze gmin lub skarbnicy, a także merowie, którzy nie zostali wybrani na stanowiska wiceprezydentów. Do wyłącznej właściwości komitetu należy uchwalanie budżetu syndykatu, zatwierdzanie wydatków administracyjnych, decydowanie w sprawach zmiany ustalonych warunków organizacji i funkcjonowania oraz trwałości syndykatu, przystąpienie syndykatu do innych zakładów publicznych oraz kwestii wiążących się z prawami i swobodami społeczności lokalnych, a także delegowanie uprawnień do zarządzania służbą publiczną. Na każdym posiedzeniu komitetu prezydent zdaje sprawę z prac biura. Jako organ wykonawczy syndykatu prezydent został wyposażony przez ustawę we własne kompetencje. Należy do nich przygotowanie i wykonywanie uchwał komitetu, dysponowanie wydatkami i egzekwowanie należności, wykonywanie administracji i delegowanie w miarę potrzeb kompetencji na zastępców lub, wyjątkowo, na innych członków biura. Prezydent jest służbowym przełożonym służb syndykatu oraz reprezentuje syndykat w sprawach rozpatrywanych przez sądy.

Gminy mają prawo występowania z syndykatu. Stosownie do ogólnej zasady gmina może wystąpić z syndykatu po uzyskaniu zgody komitetu. Komitet w porozumieniu z gminą ustala warunki, jakie należy spełnić przed odejściem. Uchwała komitetu jest przekazywana merom wszystkich gmin członkowskich, po czym jest przedstawiana radom gmin do konsultacji w terminie 40 dni. Decyzję o wystąpieniu gminy podejmuje prefekt. Decyzja nie zostanie jednak podjęta, jeśli odejściu przeciwstawi się jedna trzecia gmin członkowskich. Tryb ten obowiązuje również przy przyjmowaniu gmin do syndykatu już istniejącego. Po nowelizacji, wprowadzonej ustawą z 5 stycznia 1988 r., pojawiły się jeszcze dwa nowe rozwiązania, uzupełniające wyżej opisaną zasadę ogólną. Po pierwsze, gmina może uzyskać zezwolenie prefekta na wystąpienie z syndykatu, jeżeli w następstwie zmian w reglamentacji lub zmian w sytuacji gminy, jakie nastąpiły z uwagi na tę reglamentację, jej uczestnictwo stało się bezprzedmiotowe. Jeśli gminy nie dojdą do porozumienia, prefekt ustala warunki finansowe i majątkowe wystąpienia, po uzyskaniu opinii komitetu syndykalnego i rady zainteresowanej gminy.

Po drugie, jeśli gmina utrzymuje, że postanowienia statutu dotyczące reprezentacji gminy w komitecie, kompetencji wykonywanych przez syndykat lub jej udziału w wydatkach syndykatu narażają w sposób istotny jej interes, może żądać zmiany statutu. Jeżeli dokonana zmiana naraża interes gminy, może ona w ciągu 6 miesięcy zażądać zezwolenia na opuszczenie syndykatu.

Działalność syndykatu gmin jest finansowana z kilku źródeł. Są to przede wszystkim wkłady gmin, mające charakter wydatków obowiązkowych, dochody z dóbr, opłat (np. opłata za wywóz śmieci gospodarczych, energię elektryczną, transportową) i należności, a także dochody z pożyczek i subwencji.

Syndykat gmin zostaje rozwiązany bądź po upływie czasu na jaki został powołany, bądź w wyniku jednogłośnej zgody gmin uczestniczących, bądź też z urzędu - dekretem podjętym w wyniku uzgodnienia między Radą Generalną i Radą Stanu. Jeżeli syndykat nie przejawiał żadnej działalności w ciągu dwóch lat, decyzję o jego rozwiązaniu podejmuje prefekt po uzyskaniu opinii rad gmin uczestniczących<sup>9</sup>.

<sup>9</sup>J. Jeżewski, *Syndykaty gmin we Francji*, "Przegląd Prawa i Administracji XXXV", Wrocław, 1996, s. 125-134.

Rada Miejska  
w Kudowie Zdroju

Uchwała Nr XXVIII/166/92  
Rady Miejskiej w Kudowie Zdroju  
z dnia 29 października 1992 r.

w sprawie: utworzenia Związku Międzygminnego "Konsorcjum Turystyczna Szóstka".

W celu wspólnego realizowania zagadnień o charakterze publicznym dotyczący rozwoju turystyki, reprezentowania i obrony wspólnych interesów w tym zakresie, or  
działając na podstawie art.64 ust. 1 i 2 z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie  
terytorialnym (Dz.U. Nr 16, poz. 95 z późniejszymi zmianami) Rada Miejska w Kudow  
Zdroju uchwała:

§ 1.

Utworzyć Związek Międzygminny pod nazwą "Konsorcjum Turystyczna Szóstka"  
wspólnie z gminami wymienionymi w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2.

Celem Związku będzie rozwój turystyki a w szczególności:

- promocja przedsięwzięć aktywizujących na terenie współdziałających gmin,
- promowanie gmin jako obszarów inwestowania i rozwoju bazy turystycznej,
- prowadzenia badań i różnego rodzaju ekspertyz mających na celu wspieranie  
działalności gospodarczej gmin.

§ 3.

Na fundusz założycielski Związku Międzygminnego Gmina Kudowa Zdró  
przekazuje z budżetu na rok 1992 kwotę 20 mln zł.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Gminy.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczącą  
Rady Miejskiej  
mgr inż. Zbigniew Dąbrowski

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr XXVIII/166/92  
Rady Miejskiej w Kudowie Zdr.

Wykaz Gmin tworzących  
Związek Międzygminny "Konsorcjum Turystyczna Szóstka".

1. Kudowa Zdrój
2. Lewin Kłodzki
3. Duszniki Zdrój
4. Szczytna
5. Polanica Zdrój
6. Radków

Rada Miejska  
w Kudowie Zdroju

Uchwała Nr XXVIII/169/92  
Rady Miejskiej w Kudowie Zdroju  
z dnia 29.10.1992 r.

w sprawie: zatwierdzenia statutu Związku Międzygminnego "Konsorcjum Turystyczna Szóstka".

Na podstawie art. 67 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie terytorialnym (Dz.U. Nr 16, poz. 95 z późniejszymi zmianami) Rada Miejska w Kudowie Zdroju uchwala, co następuje:

§ 1.

Przyjąć i stosować postanowienia Statutu Związku Międzygminnego "Konsorcjum Turystyczna Szóstka" w brzmieniu załącznika nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Przewodniczący  
Rady Miejskiej  
mgr inż. Zbigniew Dąbrowski*

Statut  
Międzywojewódzkiego Komunalnego  
Związku Gmin d/s Gazyfikacji

Postanowienia Ogólne.

§ 1.

Przedstawiciele Gmin działając zgodnie z ustawą o samorządzie terytorialnym z dn. 8.03.1990 roku a szczególnie jej rozdziałem 7 postanawiają powołać Międzywojewódzki Komunalny Związek Gmin d/s Gazyfikacji.

§ 2.

1. Związek tworzą Gminy:

Gmina Dmosin

Gmina Domaniewice

Gmina Głowno

Gmina i Miasto Głowno

Gmina i Miasto Strychów

2. Związek ma charakter międzywojewódzki ze względu na usytuowanie jego członków.

3. Siedzibą Związku jest miasto Stryków.

§ 3.

1. Cele i zadania Związku.

1. Inspirowanie i koordynacja działań Gmin i Miast w sprawie budowy wspólnego gazociągu.

2. Pozyskiwanie środków finansowych na rzecz budowy gazociągu.

3. Obsługa i eksploatacja urządzeń sieci gazowniczej poprzez utworzenie w tym celu odpowiednich jednostek organizacyjnych.

4. Reprezentowanie Gmin wobec administracji rządowej w zakresie działania Związku.

#### § 4.

1. Założyciele Związku stają się jego członkami z dniem ogłoszenia Statutu.
2. Przystąpienie gminy do Związku wymaga przyjęcia jego Statutu przez Radę Gminy bezwzględną większością ustawowego składu Rady.
3. Członkowie Związku mają obowiązek brać udział w pracach Organów Związku i w wyborze tych Organów.
4. Członkowie Związku ponoszą koszty wspólnej działalności poprzez opłacanie rocznej składki stosownie do ilości przewidywanego rozbioru gazu, a uchwalonej przez Zgromadzenie.
5. Członkowie Związku uczestniczą w zyskach proporcjonalnie do przewidywanych ilości rozbioru gazu oraz na takich samych zasadach w pokrywaniu strat.
6. Związek korzysta z majątku członków na zasadach dzierżawy oraz innych umów związanych z używaniem cudzych rzeczy.
7. W razie likwidacji Związku składniki majątkowe stanowiące własność Gmin są zwracane Gminom.

#### § 5.

1. Związek uzyskuje osobowość prawną po zarejestrowaniu z dniem ogłoszenia niniejszego statutu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.
2. Związek tworzy się na czas budowy sieci gazowniczej i oddania jej do użytku.
3. Związek nie może być rozwiązany przed osiągnięciem zamierzonego celu, nie przewiduje się przystąpienia innych członków do Związku jak również wystąpienia członków.
4. Po zakończeniu inwestycji Związek może być przekształcony w eksploatatora gazociągu.

#### II. Organy Związku.

#### § 6.

1. Organami Związku są:
  - Zgromadzenie Ogólne Członków,
  - Zarząd.

2. Zgromadzenie Ogólne Członków zwane dalej Zgromadzeniem jest organem stanowiącym i uchwałodawczym Związku.

3. Zgromadzenie z grona Przewodniczących Rad Gmin wybiera Radę Nadzwyczajną, która pełni funkcję Komisji Rewizyjnej.

4. Zgromadzenie może ze swego grona wybrać komisje problemowe.

#### § 7.

1. W skład Zgromadzenia wchodzi przedstawiciele gmin wybrani przez Rady Gmin zwani dalej delegatami.

2. Każda Gmina posiada 4 (czterech) przedstawicieli w Zgromadzeniu.

#### § 8.

Do zadań Zgromadzenia należy:

- uchwalanie rocznego budżetu Związku,
- inicjowanie i uchwalanie zmian w statucie Związku,
- wybór Zarządu, Rady Nadzorczej oraz Komisji Problemowych,
- decydowanie o nabyciu lub zbyciu nieruchomości, a także o przyjmowaniu lub czynieniu darowizn,
- tworzenie, przekształcanie lub likwidacja zakładów oraz urządzeń Związku,
- zaciąganie pożyczek,
- tworzenie fundacji,
- rozpatrywanie sprawozdań Zarządu i Rady Nadzorczej i udzielanie absolutorium Zarządu,
- ustalenie wysokości diet dla członka Zarządu, Rady Nadzorczej i Zgromadzenia,
- ustalanie rodzaju i ilości stanowisk pracy Związku,
- ustalanie wysokości wynagrodzenia na poszczególnych stanowiskach.

#### § 9.

1. Zgromadzenie wybiera każdorazowo ze swego grona przewodniczącego oraz jego zastępcę w głosowaniu jawnym zwykłą większością głosów.



2. Wybrany przewodniczący pełni swoją funkcję do następnego Zgromadzenia.

3. Zgromadzenie zwołuje Zarząd z własnej inicjatywy lub na wniosek Rady Nadzorczej powiadamiając członków nie później niż 14 dni przed dniem Zgromadzenia.

4. Zgromadzenie odbywa swoje posiedzenia nie rzadziej niż 2 razy w roku.

5. Zgromadzenie może odbywać posiedzenia nadzwyczajne na pisemny wniosek przynajmniej 2 członków Związku - wniosek wymaga uzasadnienia.

6. Zgromadzenie podejmuje swoje uchwały bezwzględną większością głosów statutowej liczby członków Zgromadzenia.

7. Głosowanie w Zgromadzeniu jest jawne, jednak na wniosek 1/2 obecnych zarządza się głosowanie tajne.

#### § 10.

1. Zarząd Gminy będącej członkiem statutowym Związku może wnieść pisemny sprzeciw w stosunku do uchwały Zgromadzenia Związku w ciągu 7 dni od daty jej podjęcia.

2. Wniesiony sprzeciw wstrzymuje wykonanie uchwały i wymaga ponownego rozpatrzenia przez Zgromadzenie Związku.

3. Sprzeciw nie może być zgłoszony do uchwały podjętej w wyniku ponownego rozpatrzenia.

#### § 11.

1. Organem wykonawczym Związku jest Zarząd.

2. W skład Zarządu wchodzi 5 osób z grona wójtów lub burmistrzów bądź upoważnionych ich przedstawicieli.

3. W skład Zarządu wchodzi przedstawiciele wszystkich gmin po 1 osobie z każdej.

4. Zgromadzenie wybiera i odwołuje Zarząd w głosowaniu tajnym bezwzględną większością głosów statutowej liczby członków Zgromadzenia.

5. Zarząd wybierany jest na okres trwania kadencji Rad Gmin.

6. Zarząd ze swego grona wybiera przewodniczącego.

7. Zarząd jest uprawniony do reprezentowania Związku na zewnątrz oraz zaciągania zobowiązań.

#### § 12.

Do zadań Zarządu należy:

- realizacja uchwał Zgromadzenia w tym:

- realizacja budżetu Związku,

- bieżące kierowanie działalnością Związku,

- przygotowanie projektów uchwał oraz budżetu,

- zawieranie umów i porozumień,

- ustalanie terminów, miejsca i porządku obrad Zgromadzenia,

- zaciąganie pożyczek do wysokości ustalonej przez Zgromadzenie,

- zaciąganie pożyczek do wysokości ustalonej przez Zgromadzenie,

- zatrudnianie pracowników administracji Związku.

#### § 13.

1. Zarząd podejmuje rozstrzygnięcia w drodze uchwał zwykłą większością głosów przy obecności co najmniej połowy składu Zarządu. W przypadku równej liczby głosów głos przewodniczącego decyduje.

2. Do ważności dokumentu, na podstawie którego Związek podejmuje zobowiązania wobec osób trzecich wymaga się podpisu dwóch członków Zarządu (w tym Przewodniczącego Zarządu).

#### § 14.

1. Zgromadzenie wybiera Radę Nadzorczą w składzie 5 osób z grona Przewodniczących Rad Gmin lub osób przez nich upoważnionych.

2. Uchwały Rady zapadają zwykłą większością głosów.

3. Do podstawowych zadań Rady Nadzorczej należy systematyczna kontrola budżetu Związku, obiegu dokumentów podległych jednostek organizacyjnych Związku.

4. Rada Nadzorcza wybierana jest na czas trwania kadencji Rad Gmin.

5. Szczegółowy zakres działania Rady Nadzorczej określi oddzielny regulamin zatwierdzony przez Zgromadzenie.

6. Rada składa okresowe sprawozdanie ze swej działalności Zgromadzeniu Ogólnemu.

### III. Majątek i gospodarka Związku.

#### § 15.

1. Majątek Związku jest odrębny od majątku członków Związku i jest odrębnie zarządzany.

2. Księgowość związku jest prowadzona odrębnie od księgowości członków Zarządu.

#### § 16.

Dochody z majątku Związku powinny być użyte na prowadzenie działalności i utrzymanie Związku. O przeznaczeniu nadwyżki dochodu decyduje Zgromadzenie.

#### § 17.

Dochodami Związku są:

- dochody z majątku zakładów i urzędzeń Związku,
- dotacje, darowizny i zapisy,
- wpływy jednorazowe uzyskane ze sprzedaży części majątku.

#### § 18.

Jeżeli własne dochody Związku oraz świadczenia członków nie wystarczają na pokrycie wydatków, niedobór rozkłada się na członków Związku proporcjonalnie do ilości rozbioru gazu.

#### § 19.

Zarząd Związku układa roczny preliminarz budżetowy obejmujący wszystkie dochody i wydatki spodziewane w danym roku. Budżet winien być rozpatrzony i uchwalony przez Zgromadzenie przed rozpoczęciem roku obrachunkowego. Projekt preliminarza budżetowego winien być przesłany przedstawicielom przynajmniej na 14 dni przed wniesieniem pod obrady Zgromadzenia.

#### § 20.

Zarząd Związku obowiązany jest prowadzić dokładną księgowość w oparciu o zasady określone w odrębnych przepisach. Najpóźniej w ciągu 4 miesięcy po upływie roku obrachunkowego Zarząd powinien złożyć Zgromadzeniu sprawozdanie z wykonania budżetu oraz informację o wszystkich innych dochodach i wydatkach Związku.

#### § 21.

Zasady korzystania z urzędzeń i zakładów Związku uchwalone zostaną przez Zgromadzenie i zamieszczone w Statucie w trybie art. 67 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie terytorialnym z chwilą ich nabycia.

#### § 22.

Za zobowiązania wobec osób trzecich Związek odpowiada całym majątkiem.

#### § 23.

Sprawy zarządzania majątkiem, działalnością zakładów i przedsiębiorstwem Związku, jego gospodarki finansowej jak też sprawy zbywania i nabywania nieruchomości oraz zaciąganie pożyczek i lokowanie kapitałów regulują odrębne przepisy.

### IV. Zmiany w składzie i rozwiązywanie Związku.

#### § 24.

Rozwiązanie Związku może nastąpić po zakończeniu budowy sieci gazowej na całym obszarze działania Związku.

#### § 25.

1. Na podstawie jednobrzmiących uchwał ponad 2/3 Rad Gmin wchodzących w skład Związku, Zgromadzenie podejmuje uchwałę o rozwiązaniu Związku i postawienia go w stan likwidacji.

2. W takim przypadku Zgromadzenie powołuje likwidatora i określa jego zadania.

3. W przypadku rozwiązania Związku jego majątek po zaspokojeniu wszelkich zobowiązań i roszczeń dotychczasowych członków Związku proporcjonalnie do wielkości rozbioru gazu.

4. Likwidacja Związku przebiegać będzie w oparciu o obowiązujące przepisy prawne.

#### § 26.

1. Plan likwidacji zatwierdza Zgromadzenie, po uprzednim zaopiniowaniu przez Radę Nadzorczą.

2. Plan likwidacji wywiesza się w siedzibie Związku i przesyła do wiadomości sejmiku samorządowego.

3. Pozostałe kwoty pieniężne przeznacza się na zaspokojenie roszczeń, a nie odebrane składa się do depozytu sądowego.

V. Nadzór nad Związkiem i postanowienia końcowe.

§ 27.

Zakres i sposób nadzoru określa ustawa z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie terytorialnym /Dz.U. Nr 16, poz. 95 z późn. zm./

§ 28.

1. Decyzje Organu Nadzorczego są zaskarżane do Naczelnego Sądu Administracyjnego w terminie 30 dni od daty ich doręczenia.

2. Zaskarżenie do NSA wnosi się za pośrednictwem organu, który wydał zaskarżoną decyzję.

§ 29.

Sprawy sporne między gminą a Związkiem rozstrzyga Rada Nadzorcza, odwołana zaś jako druga instancja Zgromadzenie Ogólne.

§ 30.

1. Wnioskowanie zmian do niniejszego Statutu następuje bezwzględną większością głosów statutowego składu Zgromadzenia Związku.

2. Zmiana niniejszego Statutu następuje w trybie przyjętym dla uchwalenia Statutu w gminach.

§ 31.

Statut wchodzi w życie z dniem ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego zgodnie z art. 7 zarządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 sierpnia 1990 roku w sprawie rejestracji związków międzygminnych M.P. Nr 33 poz. 266.

## Statut ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO – ZWIĄZKU GMIN DORZECZA GÓRNEJ RABY i KRAKOWA

I. Preambuła.

Gminy Dorzecza Górnej Raby i Krakowa pragną powstrzymać degradację wód Zlewni Raby oraz poprawić ich jakość w celu zagwarantowania w przyszłości zaopatrzenia swych mieszkańców w wodę. Jakość wód Zlewni rzeki Raby ulega znacznemu pogorszeniu, co stanowi poważne zagrożenie dla ich użytkowników. Eliminacja tego zagrożenia może nastąpić jedynie w wyniku podjęcia intensywnego współdziałania w tym celu Gmin Dorzecza Górnej Raby i Krakowa.

II. Postanowienia ogólne.

§ 1.

Nazwa Związku Międzygminnego zwanego dalej Związkiem, brzmi: Związek Gmin Dorzecza Górnej Raby i Krakowa.

§ 2.

Siedzibą Związku jest miasto Myślenice.

§ 3.

Uczestnikami Związku są: Gminy Województwa Krakowskiego - Dobczyce, Myślenice, Pcim, Siepraw, Tokarnia, Wieliczka, Wiśniowa i Miasto Kraków oraz Gminy Województwa Nowosądeckiego - Jordanów, Lubień, Miasto Mszana Dolna, Mszana Dolna, Niedźwiedź, Raba Wyżna i Rabka zwane dalej Uczestnikami.

Do Związku mogą przystąpić inne Gminy.

§ 4.

Związek zostaje utworzony na czas nieokreślony, a utworzenie Związku wymaga przyjęcia jego statutu przez radę zainteresowanych gmin bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady gminy.

§ 5.

1) Związek działa na podstawie przepisów ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie terytorialnym (tekst jednolity - Dz.U. z 1996 roku Nr 13, poz. 74 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 47 Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 sierpnia 1990 roku w sprawie rejestracji związków międzygminnych (Mon. Pol. Nr 33, poz.266), a także innych ustaw i przepisów wykonawczych oraz niniejszego Statutu.

2) W sprawach nie uregulowanych niniejszym Statutem stosuje się przepisy wymienione w ust. 1.

### III. Zadania Związku.

#### § 6.

Celem istnienia Związku jest wspólne działanie Uczestników zmierzające do doprowadzenia i utrzymania wód Zlewni w stanie naturalnej czystości.

#### § 7.

1. Związek realizuje wspólne cele Uczestników poprzez:

1) doprowadzenie do powstania oraz doskonalenie zaakceptowanego przez Uczestników kompleksowego programu utrzymania czystości wód Zlewni Raby, tj. wód od źródeł do granicy Gmin Dobczyce i Gdów, położonej na rzece Raba poniżej zapory w Dobzycach,

2) organizowanie finansowania prac związanych z powstaniem i realizacją programu, o którym mowa w ust. 1,

3) gromadzenie i udostępnianie Uczestnikom informacji niezbędnych do powstania i realizacji programów, o którym mowa w ust. 1,

4) opracowanie i rekomendowanie Uczestnikom lokalnych przepisów stanowiących nakazy, zakazy, bodźce i zachęty dla ochrony wód Zlewni Raby,

5) reprezentowanie interesów gmin wchodzących w skład Związku, w zakresie objętym statutową działalnością Związku, wobec organów administracji rządowej i samorządowej oraz instytucji i organizacji spoza Związku.

2. Kompleksowy program utrzymania czystości wód Zlewni Raba od źródeł do zapory w Dobzycach, o którym mowa w ust. 1, pkt. 1, opracowany przez konsorcjum "Biprokrom - Hydrotrest", stanowi załącznik Nr 1 do nin. statutu.

3. Związek nie może prowadzić działalności gospodarczej wykraczającej poza zadania o charakterze użyteczności publicznej.

### IV. Organy Związku, ich struktura, zakres i tryb działania.

#### § 8.

1) Organami Związku są: Zgromadzenie Związku i Zarząd Związku.

#### § 9.

Organem stanowiącym i kontrolnym Związku jest Zgromadzenie Związku, zwane dalej Zgromadzeniem.

#### § 10.

1. W skład Zgromadzenia wchodzi Wójtowie i Burmistrzowie Uczestników, a w przypadku Gminy Miasta Krakowa - Prezydent - zwani dalej Członkami Zgromadzenia.

2. Na podstawie uchwały rady gminy Uczestnik może być reprezentowany w Zgromadzeniu przez innego, niż wymienieni w ust. 1, członka organu gminy.

3. Każdy Uczestnik reprezentowany jest w Zgromadzeniu przez jednego uprawnionego członka.

#### § 11.

1. Do właściwości Zgromadzenia należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania Związku, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

2. Do wyłącznej właściwości Zgromadzenia należy:

1) ustalenie projektu Statutu Związku,

2) podejmowanie uchwał w sprawach lokalnych przepisów stanowiących nakazy, zakazy, bodźce i zachęty dla ochrony wód rzeki Raby,

3) ustalenie wysokości oraz zasad wnoszenia przez Uczestników składek członkowskich na rzecz Związku,

4) zatwierdzanie kierunków działania Związku,

5) wybór i odwołanie Zarządu, stanowienie o kierunkach jego działalności oraz przyjmowanie sprawozdań z jego działalności,

6) wybór i odwołanie Przewodniczącego Zarządu,

7) powoływanie i odwoływanie Głównego Księgowego Budżetu Związku oraz Dyrektora Generalnego Związku - na wniosek Przewodniczącego Zarządu,

8) uchwalanie budżetu Związku, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium Zarządowi z tego tytułu,

9) podejmowanie uchwał o nabywaniu, zbywaniu i obciążaniu nieruchomości przez Związek oraz o przyjmowaniu darowizn,

10) określenie wysokości sum, do której Zarząd może zaciągnąć zobowiązania finansowe.

- 11) powoływanie i odwoływanie członków Komisji Rewizyjnej,
- 12) podjęcie uchwały proponującej likwidację Związku,
- 13) zaskarżanie rozstrzygnięć nadzorczych, dotyczących uchwał Zgromadzenia.

#### § 12.

1. Zgromadzenie wybiera ze swego grona Przewodniczącego i Wiceprzewodniczącego.

2. Przewodniczący Zgromadzenia organizuje pracę Zgromadzenia i prowadzi jego obrady. W przypadku nieobecności Przewodniczącego, jego zadania wykonuje Zastępca.

3. Funkcje o których mowa w ust. 1 nie można łączyć z funkcją członka Zarządu.

#### § 13.

1. Uchwały Zgromadzenia są podejmowane bezwzględną większością głosów statutowej liczby członków Zgromadzenia. Wybór i odwołanie Przewodniczącego Zgromadzenia, Zarządu oraz Przewodniczącego Zarządu odbywa się w głosowaniu tajnym.

2. Każdemu z uczestników przysługuje na Zgromadzeniu jeden głos.

3. Członek Zgromadzenia może wnieść pisemny sprzeciw w stosunku do uchwał Zgromadzenia w ciągu siedmiu dni od dnia podjęcia uchwały.

4. Wniesienie sprzeciwu wstrzymuje wykonanie uchwały i wymaga ponownego rozpatrzenia sprawy.

5. Sprzeciw nie może być zgłoszony do uchwały podjętej w wyniku ponownego rozpatrzenia sprawy.

#### § 14.

1. Zwyczajne obrady Zgromadzenia odbywają się na posiedzeniach w ilości potrzebnej do wykonywania zadań Zgromadzenia, nie rzadziej jednak niż raz na kwartał.

2. Posiedzenia przygotowuje i zwołuje Przewodniczący Zgromadzenia, proponując projekt porządku obrad, miejsce, dzień i godzinę rozpoczęcia posiedzenia.

3. Zgromadzenie może odbywać również posiedzenia na pisemny wniosek Zarządu lub co najmniej 1/4 Uczestników. Wniosek o którym mowa powinien zawierać proponowany porządek obrad.

4. O terminie i miejscu posiedzeń Biuro Związku powiadamia Uczestników najpóźniej na 7 dni przed wyznaczonym terminem posiedzeń - za pomocą listów poleconych lub w inny skuteczny sposób.

5. W zawiadomieniu o posiedzeniu należy podać projekt porządku obrad oraz załączyć projekty uchwał i inne niezbędne materiały związane z porządkiem obrad, przy czym zawiadomienie wraz z materiałami dotyczącymi posiedzenia przeznaczonego na uchwalenie budżetu lub sprawozdania w wykonaniu budżetu Związku przesyła się Uczestnikom najpóźniej na 14 dni przed posiedzeniem.

6. W razie niedotrzymania terminu, o którym mowa w ust. 4 i 5 Zgromadzenie może podjąć uchwałę o odroczeniu posiedzenia i wyznaczyć nowy termin jego odbycia. Wniosek o odroczeniu posiedzenia może być zgłoszony przez członka Zgromadzenia tylko na początku obrad, przed przystąpieniem do uchwalania porządku obrad.

7. Obsługę posiedzeń (protokołowanie, wysyłanie zawiadomień, wyciągów z protokołów) sprawuje wyznaczony przez dyrektora Generalnego Związku pracownik Biura Związku.

8. Uchwały Zgromadzenia podpisuje Przewodniczący obrad.

9. Oryginały uchwał Biuro Związku ewidencjonuje w rejestrze uchwał i przechowuje wraz z protokołami posiedzeń.

10. Uchwały numeruje się uwzględniając numer posiedzenia (cyframi rzymskimi), kolejny numer uchwały (cyframi arabskimi) i rok podjęcia uchwały (ostatnie dwa lata).

11. Przewodniczący Zarządu przedkłada organom nadzoru uchwały Zgromadzenia w ciągu 7 dni od ich podjęcia.

#### § 15.

1. Organem wykonawczym Związku jest Zarząd Związku zwany dalej Zarządem.

2. W skład Zarządu wchodzi Przewodniczący Zarządu, jego zastępcy oraz dwóch członków.

3. Dopuszcza się wybór jednego członka spoza członków Zgromadzenia.

4. Wskutek upływu kadencji, dotychczasowy Zarząd działa do czasu ukonstytuowania się nowego Zgromadzenia.

5. Zarząd wykonuje zadania przy pomocy Biura Związku.

6. Kierownikiem Biura Związku jest Przewodniczący Zarządu.

7. Organizację i zasady funkcjonowania Biura Związku określa regulamin organizacyjny uchwalony na wniosek Zarządu przez Zgromadzenie.

8. W zakresie ustalonym przez Zarząd Przewodniczący Zarząd może powierzyć prowadzenie spraw Związku w swoim imieniu Dyrektorowi Generalnemu Związku.

9. Pracownikami samorządowymi zatrudnionymi w Biurze Związku są osoby zatrudnione na podstawie:

- 1) wyboru - Przewodniczący Zarządu,
  - 2) powołania - Dyrektor Generalny Związku, oraz Główny Księgowy Budżetu Związku
  - 3) umowy o pracę - pozostali pracownicy.
- § 16.

Wszelkie sprawy związane z działalnością Związku, nie zastrzeżone niniejszym Statutem albo stosownymi przepisami do kompetencji Zgromadzenia, należą do zakresu działania Zarządu.

2. W szczególności do kompetencji Zarządu należy:

- 1) przygotowanie projektów uchwał Zgromadzenia,
- 2) określenie sposobu wykonywania uchwał Zgromadzenia,
- 3) gospodarowanie mieniem Związku,
- 4) wykonywanie budżetu Związku,
- 5) przygotowanie projektu budżetu,
- 6) zawieranie umów i porozumień.

§ 17.

1. Zarząd jest zobowiązany w ciągu trzech miesięcy po upływie roku budżetowego sporządzić i złożyć organom nadzorczym sprawozdanie finansowe na ostatni dzień roku oraz dokładne pisemne sprawozdanie z działalności Związku w tym roku.

2. Za prawidłową gospodarkę finansową Związku odpowiada Zarząd, który przygotowuje projekt budżetu.

3. Gospodarka finansowa Związku jest jawna.

4. Procedurę uchwalania budżetu oraz rodzaj i szczególność materiałów informacyjnych, które Zarząd jest obowiązany przedstawić Zgromadzeniu wraz z projektem budżetu, określa każdorazowo Zgromadzenie przed przystąpieniem Zarządu do prac nad projektem budżetu na dany rok.

§ 18.

1. Uchwały Zarządu zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy jego składu.

2. W przypadku równej liczby głosów rozstrzyga głos Przewodniczącego.

3. Oświadczenie woli w imieniu Związku w zakresie zarządu mieniem Związku składają dwaj członkowie Zarządu lub jeden członek Zarządu i osoba upoważniona przez Zarząd.

4. Jeżeli czynność prawna może spowodować powstanie zobowiązań pieniężnych, do jej skuteczności potrzebna jest kontrasygnata Głównego Księgowego Budżetu Związku lub osoby przez niego upoważnionej.

5. Główny Księgowy Budżetu Związku który odmówił kontrasygnaty, dokona jej jednak na pisemne polecenie zwierzchnika, powiadamiając o tym Zgromadzenie oraz regionalną izbę obrachunkową.

§ 19.

1. Przewodniczący Zarządu jest pracownikiem samorządowym zatrudnionym w ramach stosunku pracy na podstawie wyboru.

2. Stosunek pracy z Przewodniczącym Zarządu zawiera Przewodniczący Zgromadzenia, określając jednocześnie warunki jego zatrudnienia.

3. Do kompetencji Przewodniczącego Zarządu należy:

1) wykonywanie obowiązków kierownika zakładu pracy w stosunku do pracowników Związku,

2) zwoływanie posiedzeń Zarządu oraz ustalanie planu tych posiedzeń,

3) reprezentowanie Związku na zewnątrz.

§ 20.

Zgromadzenie może powołać komisje stałe, które są organami opiniodawczo-doradczymi Związku.

§ 21.

1. Zgromadzenie kontroluje działalność Zarządu, w tym celu powołuje Komisję Rewizyjną.

2. W skład Komisji Rewizyjnej wchodzi trzech członkowie, z wyjątkiem będących członkami zarządu oraz pełniących funkcję Przewodniczącego Związku i Wiceprzewodniczącego Związku.

3. Komisja Rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu Związku i występuje z wnioskiem do Zgromadzenia w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium Zarządowi. Wniosek w sprawie absolutorium podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową.

4. Komisja rewizyjna wykonuje inne zadania zlecone przez Zgromadzenie w zakresie kontroli.

5. Komisja rewizyjna działa w oparciu o roczny plan pracy uchwalony przez Zgromadzenie, może również podejmować kontrole doraźne na zlecenie Zgromadzenia.

6. O sposobie udostępnienia i publikacji wyników kontroli decyduje Zgromadzenie.

7. Szczegółowy tryb i formy pracy Komisji Rewizyjnej określa Regulamin Komisji zatwierdzony uchwałą Zgromadzenia.

V. Majątek i gospodarka finansowa Związku.

§ 22.

1. Związek prowadzi gospodarkę finansową w oparciu o budżet uchwalony zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa budżetowego i wydanymi do niego aktami wykonawczymi.

2. Budżet jest uchwalony na rok kalendarzowy.

§ 23.

1. Majątek Związku jest odrębny od majątku gmin wchodzących w skład Związku i jest odrębnie zarządzany.

2. Majątek Związku stanowią:

1) majątek przejęty od Uczestników w formie wkładów,

2) obowiązkowe składki Uczestników ustalone proporcjonalnie do liczby mieszkańców Uczestników,

3) subwencje i dotacje celowe,

4) darowizny i zapisy udzielane przez polskie i zagraniczne osoby prawne i fizyczne oraz organizacje społeczne i polityczne, fundacje i organy administracji rządowej oraz samorządowej,

5) wpływy uzyskane ze sprzedaży, wydzierżawienia lub wynajmu części majątku Związku,

6) wpływy z działalności gospodarczej Związku, z zastrzeżeniem § 7 ust. 3 nin. Statutu,

7) inne źródła finansowania.

§ 24.

Wysokość obowiązującej składki na kolejne lata ustala Zgromadzenie Związku do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego składka ma dotyczyć.

§ 25.

1. W celu wykonywania zadań Związek może tworzyć jednostki organizacyjne, w tym przedsiębiorstwa i zawierać umowy z innymi podmiotami.

2. Związek nie może prowadzić działalności gospodarczej wykraczającej poza zadania o charakterze użyteczności publicznej.

VI. Zasady przystępowania i występowania Uczestników oraz zasady rozliczeń majątkowych.

§ 26.

Gminy stają się uczestnikami Związku z dniem ogłoszenia Statutu lub jego zmian w dziennikach urzędowych Województwa Krakowskiego i Nowosądeckiego.

§ 27.

Przystąpienie do Związku innych Uczestników, niż wymienieni w § 3, wymaga:

1) zgody Zgromadzenia wyrażonej w formie uchwały,

2) zmiany statutu (dokonanej w trybie przewidzianym dla jego ustanowienia).

§ 28.

Uczestnicy uczestniczą w zyskach i pokrywają straty Związku proporcjonalnie do wniesionych wkładów.

§ 29.

1. Każdy Uczestnik może wystąpić ze Związku z zachowaniem 3 - miesięcznego okresu wypowiedzenia przypadającego na koniec roku kalendarzowego.

2. W przypadku wystąpienia Uczestnika ze Związku Zarząd oblicza w terminie do 60 dni od dnia wystąpienia, wysokość wniesionych wkładów oraz stopień ich wykorzystania przez Związek.

3. W oparciu o obliczenie wymienione w ust.2, Zgromadzenie ustala termin i sposób spłaty występującego Uczestnika, przy czym spłata może być dokonana ratami w okresie do 3 lat od dnia wystąpienia.

4. W przypadku wystąpienia Uczestnikowi Związku nie przysługuje zwrot wniesionej składki rocznej.

## VII. Zasady likwidacji Związku.

### § 30.

Związek ulega rozwiązaniu na podstawie uchwał o likwidacji podjętych przez rady zainteresowanych gmin w trybie określonym w § 4 niniejszego statutu.

### § 31.

1. Likwidację Związku prowadzi Zarząd, który w okresie do trzech miesięcy od daty uchwały zainteresowanych Gmin o otwarciu likwidacji Związku sporządza sprawozdanie otwarcia likwidacji, a po jej przeprowadzeniu z zakończenia likwidacji.

2. Termin zakończenia likwidacji ustala Zgromadzenie.

### § 32.

1. Sprawozdanie z zakończenia likwidacji zatwierdza Zgromadzenie.

2. Majątek Związku pozostały po likwidacji, po zaspokojeniu wszelkich zobowiązań i roszczeń wierzycieli, podlega podziałowi proporcjonalnie do wartości wniesionych wkładów przez Uczestników.

3. W razie likwidacji Związku Uczestnicy, na obszarze których znajdują się obiekty lub urządzenia likwidowanego Związku, posiadają pierwszeństwo do ich przejęcia.

4. Jeżeli wartość części majątku przejętej przez Uczestników na zasadzie pierwszeństwa, o której mowa w ust. 3 przekracza kwotę przysługującą tym Uczestnikom z podziału majątku Związku, Uczestnicy ci zobowiązani są wnieść różnicę w formie pieniężnej na rzecz likwidowanego Związku - do podziału pomiędzy pozostałych Uczestników zgodnie z ust. 2 nin. paragrafu, przy czym spłata może być dokonana ratami w okresie do 3 lat od dnia likwidacji Związku.

### § 33.

1. Związek nie ponosi odpowiedzialności za zobowiązania utworzonych związkowych osób prawnych, a te nie ponoszą odpowiedzialności za zobowiązania Związku.

2. W przypadku podziału Związku odpowiedzialność za jego zobowiązania ponoszą solidarnie Związki, które przejęły jego mienie.

### § 34.

Data likwidacji Związku jest dzień wykreślenia go z rejestru.

### § 35.

Zmiana statutu (wynikająca również z przystąpienia lub wystąpienia Uczestnika ze Związku) następuje w trybie przewidzianym dla jego ustanowienia.



## Statut Międzygminnego Związku Telekomunikacyjnego

Celem wspólnego doprowadzenia do telefonizacji gmin położonych w obrębie tzw. "Rybnickiego Węzła Telekomunikacyjnego",

działając na podstawie art. 10 oraz rozdziału 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie terytorialnym / Dz.U. Nr 16, poz. 95 z późniejszymi zmianami/ nize wymienione gminy postanawiają przyjąć i stosować postanowienia niniejszego Statutu

### I. Postanowienia ogólne.

§ 1. Tworzy się Związek Międzygminny pod nazwą Międzygminny Związek Telekomunikacyjny zwany dalej Związkiem.

§ 2. Członkami Związku są gminy: Rybnik, Wodzisław Śląski, Jastrzębie - Zdrój, Żory, Czerwionka - Leszczyny, Gaszowice, Świerklany, Łyski, Godów, Lubomia Rydułtowy, Mszana, Pawłowice.

§ 3. Siedzibą Związku jest miasto Rybnik.

§ 4. Związek ma osobowość prawną i wykonuje zadania publiczne we własnym imieniu i na własną odpowiedzialność.

§ 5. Związek jako komunalna osoba prawna podlega zgodnie z art. 36 i 99 ustawy o samorządzie terytorialnym nadzorowi prawnemu wojewody i budżetowemu - regionalnej izby obrachunkowej.

§ 6. Związek tworzy się na czas nieoznaczony.

§ 7. Zadania Związku obejmują:

1. Bilansowanie potrzeb w zakresie rozbudowy sieci telekomunikacyjnych.

2. Planowanie polityki inwestycyjnej i realizacja jej we współpracy z "Telekomunikacją Polska" S.A.

3. Eksploatację sieci i urządzeń telekomunikacyjnych co najmniej do czasu spłaty środków finansowych zaciągniętych na realizację zadania.

§ 8. Dla realizacji zadań Związek może tworzyć odpowiednie jednostki organizacyjne oraz zawierać umowy z innymi podmiotami.

### II. Organy Związku.

§ 9. Organami Związku są: Zgromadzenie oraz Zarząd.

§ 10. Zgromadzenie Związku jest organem stanowiącym i kontrolnym a organem wykonawczym jest Zarząd Związku.

§ 11. W skład Zgromadzenia wchodzi:

- prezydenci, burmistrzowie, wójtowie gmin będących członkami Związku / lub ich zastępcy / oraz

- po jednym przedstawicielu wybranym przez Radę Gminy spośród radnych.

Odwołanie przedstawicieli gmin następuje w tym samym trybie jak ich wyznaczenie.

§ 12. Po upływie kadencji, wygaśnięciu mandatu / jako radnego/ lub w przypadku odwołania przez gminę jej przedstawiciela, pełni on w organach Związku swe obowiązki aż do wyboru w jego miejsce innej osoby.

§ 13. Wystąpienie członka ze Związku skutkuje równocześnie pozbawieniem jego przedstawicieli wszelkich funkcji w organach Związku.

§ 14. Zgromadzenie w ustalonym przez siebie trybie wybierze ze swego grona przewodniczącego i jego zastępcę.

§ 15. Do kompetencji Zgromadzenia Związku należy wykonywanie w ramach Związku kompetencji Rady Gminy w odniesieniu do zadań zleconych Związkowi, a w szczególności:

1/ ustalanie programów realizacji zadań Związku,

2/ uchwalenie budżetu i ocena jego wykonania,

3/ decydowanie w sprawach tworzenia, przekształcenia i likwidacji jednostek organizacyjnych Związku,

4/ decydowanie o sprawach majątkowych Związku przekraczających zakres zwykłego Zarządu,

5/ przyjmowanie nowych członków do Związku i określanie warunków przyjęcia,

6/ powoływanie i odwoływanie zarządu Związku oraz nadzór i kontrola nad jego działalnością,

7/ decydowanie w sprawach wynagrodzeń członków Zarządu,

8/ uchwalanie projektów zmian Statutu Związku,

9/ decydowanie o likwidacji Związku oraz o przeznaczeniu mienia na skutek likwidacji.

§ 16. Każdej gminie przysługuje jeden głos.

§ 17. Uchwały Zgromadzenia podejmowane są bezwzględną większością głosów statutowej liczby członków Związku.

§ 18. Członek Zgromadzenia może wnieść pisemny sprzeciw w stosunku do uchwały Zgromadzenia w ciągu 7 dni od jej podjęcia.

2. Wniesienie sprzeciwu wstrzymuje wykonanie uchwały i wymaga ponownego rozpatrzenia sprawy.

3. Sprzeciw nie może być skuteczny w stosunku do uchwały podjętej w wyniku ponownego rozpatrzenia sprawy.

§19.1. W skład Zarządu wchodzi:

- Przewodniczący,
- Zastępca,
- Sekretarz,
- Skarbnik,
- dwóch członków.

2. Zarząd Związku jest powoływany i odwoływany przez Zgromadzenie.

Co najmniej dwie trzecie składu Zarządu wybiera się spośród członków Zgromadzenia.

Jedna trzecia składu Zarządu może pochodzić spoza składu Zgromadzenia.

§ 20. Do kompetencji Zarządu należy:

- 1/ realizacja zadań Związku,
- 2/ wykonywanie uchwał Zgromadzenia Związku,
- 3/ opracowywanie projektów budżetu i jego realizowanie,
- 4/ decydowanie w sprawach nie zastrzeżonych na rzecz Zgromadzenia Związku.

§ 21. Zarząd podejmuje uchwały zwykłą większością głosów w obecności co najmniej 2/3 jego składu.

§ 22. Do Przewodniczącego Zarządu stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące wójta lub burmistrza. W szczególności należy do niego:

- 1/ kierowanie pracą Zarządu i jego biura,
- 2/ reprezentowanie Związku na zewnątrz,
- 3/ wykonywanie funkcji zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników biura Związku oraz kierowników jednostek organizacyjnych Związku.

III. Mienie i gospodarka Związku.

§ 23. Mienie Związku powstaje:

- 1/ ze składek członków Związku,
- 2/ z wkładów i przekazywania przez gminy składników majątkowych,
- 3/ z kredytów i pożyczek zaciąganych na realizację zadania,
- 4/ z dochodów z majątku Związku,
- 5/ z dochodów z działalności Związku,
- 6/ z subwencji, darowizn, zapisów i innych źródeł.

§ 24. W przypadku wystąpienia członka ze Związku rozliczenie następuje w oparciu o umowę między członkiem występującym a Zarządem Związku.

Warunki umowy wymagają akceptacji Zgromadzenia Związku.

§ 25. O podziale nadwyżki finansowej decyduje Zgromadzenie Związku. W pierwszej kolejności winna być ona przeznaczona na cele statutowe Związku.

§ 26.1. Oświadczenia woli w imieniu Zarządu Związku w zakresie zwykłego zarządu mieniem składają dwaj członkowie Zarządu. W pozostałym zakresie mają zastosowanie przepisy dotyczące mienia gminy.

2. Jeżeli czynność prawna może spowodować powstanie zobowiązań finansowych do jej skuteczności potrzebna jest również kontrasygnata Skarbnika lub osoby przez niego upoważnionej.

#### IV. Zmiany w składzie i rozwiązanie Związku.

§ 27. O przyjęciu nowego Członka decyduje Zgromadzenie po uprzednim uzgodnieniu warunków tego przyjęcia.

§ 28. Gmina może wystąpić ze Związku za co najmniej 6 miesięcznym wypowiedzeniem przypadającym na koniec roku budżetowego.

§ 29. Rozwiązanie Związku następuje:

1/ na zgodny wniosek wszystkich członków uchwalony przez ich właściwe organy

2/ na podstawie uchwały Zgromadzenia Związku przy akceptacji rad gmin- członków Związku.

#### Statut Podhalańskiego Związku Gmin

##### Część I

Postanowienia ogólne.

§ 1.

Związek Gmin utworzony na podstawie uchwał rad gmin nosi nazwę:

“Podhalański Związek Gmin” i dalej zwany jest “Związkiem”.

§ 2.

Związek działa na podstawie ustawy z dnia 08-03-1990 roku o samorządzie terytorialnym (jednolity tekst Dz.U. z 1996 roku Nr 13 poz. 74 ze zm.) oraz niniejszego statutu.

§ 3.

1. Związek wykonuje zadania publiczne gmin w imieniu i na własną odpowiedzialność.

2. Związek posiada osobowość prawną.

§ 4.

1. Członkami Związku są:

1) Miasto Jordanów

2) Miasto Nowy Targ

3) Miasto Rabka

4) Miasto Szczawnica

5) Miasto Zakopane

6) Gmina Biały Dunajec

7) Gmina Bukowina Tatrzańska

8) Gmina Spytkowice

9) Gmina Czarny Dunajec

- 10) Gmina Czorsztyn
- 11) Gmina Jordanów
- 12) Gmina Kościelisko
- 13) Gmina Krościenko
- 14) Gmina Lipnica Wielka
- 15) Gmina Łapsze Niżne
- 16) Gmina Nowy Targ
- 17) Gmina Ochotnica Dolna
- 18) Gmina Poronin
- 19) Gmina Raba Wyżna
- 20) Gmina Szaflary
- 21) Gmina Jabłonka

2. Związek jest organizacją dobrowolną.

#### § 5

Związek został utworzony na czas nieoznaczony.

#### § 6.

Związek ma swą siedzibę w Nowym Targu.

### Część II.

Zadania Związku.

#### § 7.

Do zadań należy:

1. Podejmowanie wspólnych działań w zakresie ochrony środowiska poprzez:
  - a) współpracę w gazyfikacji gmin,
  - b) utylizację śmieci, odpadów,

c) budowę kanalizacji sanitarnej i oczyszczalni ścieków,

d) współpracę w zagospodarowaniu wód geotermalnych i innych niekonwencjonalnych źródeł energii.

2. Wspólne tworzenie i administrowanie instytucjami komunalnymi o zakresie przekraczającym potrzeby i możliwości pojedynczej gminy, w zakresie działań określonych w ust. 1 oraz wspieranie budowy szpitali.

3. Promocję turystyki, rozbudowa infrastruktury turystycznej, rekreacyjnej i sportowej.

4. Reprezentowanie wspólnych interesów gmin w sprawach współpracy komunalnej z samorządami komunalnymi innych państw, a w szczególności poprzez:

a) działania zmierzające do nawiązywania współpracy z partnerami zagranicznymi,

b) zawieranie porozumień umów o współpracy gospodarczej, kulturalnej, turystycznej.

5. Organizowanie wspólnych uroczystości o charakterze patriotycznym, kulturalnym, turystycznym i sportowym.

6. Współpraca z Uniwersytetem Jagiellońskim i innymi wyższymi uczelniami.

7. Podejmowanie innych wspólnych zadań uzasadnionych interesem Związku.

### Część III

Członkostwo Związku.

#### § 8.

Członkom Związku przysługuje prawo:

1. udziału w zgromadzeniu poprzez swoich przedstawicieli, którym służy czynne i bierne prawo wyborcze do organów Związku,
2. podejmowania inicjatyw i zgłaszania wniosków,
3. korzystania z mienia Związku i usług świadczonych przez Związek proporcjonalnie do procentowej partycypacji, na zasadach odrębnie ustalonych.

## § 9.

Członkowie Związku zobowiązani są do:

1. przestrzegania postanowień statutu, regulaminów i uchwał zgromadzenia,
2. czynnego udziału w pracach Związku,
3. płacenia świadczeń na rzecz Związku.

## § 10.

1. Członek Związku w terminie do jednego miesiąca od dnia przyjęcia do Związku wpłaca świadczenie w postaci wkładu w wysokości ustalonej uchwałą Zgromadzenia.

2. Członkowie Związku zobowiązani są do wpłacania składki rocznej w wysokości i terminie ustalonym uchwałą Zgromadzenia.

3. Świadczenia, o których mowa w pkt. 1 i 2. wpłacane przez członków Związku wchodzi w skład majątku Związku.

4. W poszczególnych zadaniach Związku do których gmina przystąpiła, jej udział finansowy określa się proporcjonalnie do liczby mieszkańców.

## § 11.

Członkostwo w Związku ustaje w razie:

1. wystąpienia członka ze Związku,
2. wykluczenia członka ze Związku,
3. zniesienia gminy.

## § 12.

1. Zmiana granic gminy nie powoduje ustania członkostwa w Związku, jednakże gmina jest zobowiązana do powiadomienia o zmianie jej granic.

2. Rada gminy może wystąpić o zmianę rodzaju świadczeń, jeżeli zmiana granic wpłynęła na zmniejszenie świadczeń Związku na rzecz gminy.

## § 13.

Członek Związku powinien oznajmić zamiar wystąpienia ze Związku najpóźniej na 3 miesiące przed dniem wystąpienia.

## § 14.

1. Związek może wykluczyć członka w drodze uchwały Zgromadzenia tylko w przypadku:

- 1) udowodnionego działania na szkodę Związku,
- 2) nie wywiązania się z zobowiązań wobec Związku,
- 3) nie przestrzegania postanowień Statutu i uchwał Związku.

2. Zgromadzenie zobowiązane jest do powiadomienia gminy o zamiarze wykluczenia jej ze Związku najpóźniej na 3 miesiące przed dniem wykluczenia.

## Część IV

Organy Związku.

## § 15

Organami związku są:

1. Zgromadzenie Związku, które jest organem stanowiącym i kontrolnym Związku, zwane dalej "Zgromadzeniem".
2. Zarząd Związku, który jest organem wykonawczym Związku, zwany dalej "Zarządem".

## § 16.

Dla realizacji funkcji kontrolnych Zgromadzenie powołuje Komisję Rewizyjną.

## § 17.

1. Zgromadzenie Związku stanowią przedstawiciele członków.
2. Przedstawicielami członków są: burmistrzowie, wójtowie i jeden członek organu Gminy wybrany przez Radę Gminy.
3. Przedstawicielami Miasta Nowy Targ i Miasta Zakopane są burmistrzowie i dwaj członkowie organu gminy wybierani przez Radę Gminy.
4. Burmistrzowie i wójtowie mogą być zastępowani na posiedzeniu Zgromadzenia przez swego zastępcę.

§ 18.

1. Kadencja Zgromadzenia jest równa kadencji rad gmin.
2. Zgromadzenie pełni swoją funkcję do czasu wyłonienia nowego składu przez nowo wybrane rady gmin.

§ 19.

Do właściwości Zgromadzenia należy:

1. uchwalanie statutu i regulaminu organizacyjnego administracji Związku,
2. wybór i odwoływanie zarządu, określenie kierunków jego działania oraz przyjmowania jego sprawozdań z działalności,
3. powoływanie i odwoływanie Skarbnika Związku na wniosek Przewodniczącego Zarządu,
4. określenie wysokości diet dla członków Zgromadzenia i wysokości wynagrodzeń członków Zarządu i Skarbnika Związku,
5. uchwalanie budżetu Związku oraz przyjmowanie sprawozdań z działalności i gospodarki finansowej Związku i udzielanie zarządowi absolutorium z tego tytułu,
6. ustalanie wysokości i rodzaju świadczeń na rzecz Związku,
8. podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych Związku przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących:
  - zasad nabycia, zbycia i obciążenia nieruchomości Związku,
  - zaciąganie długoterminowych pożyczek,
  - ustalania wysokości pożyczek krótkoterminowych zaciąganych przez Zarząd w roku budżetowym,
  - określenie wysokości sumy, do której zarząd może samodzielnie zaciągać zobowiązania,
9. podejmowanie uchwał w sprawach przystąpienia nowego członka do Związku oraz wykluczenia członka ze Związku,
10. powoływanie stałych lub doraźnych komisji do określonych zadań, określając przedmiot ich działania i skład osobowy.

§ 20.

1. Zgromadzenie wybiera ze swego grona przewodniczącego Zgromadzenia i jego zastępców.
2. Przewodniczący Zgromadzenia:
  - 1) zwołuje i organizuje pracę Zgromadzenia, przewodniczy jego posiedzeniom,
  - 2) reprezentuje Zgromadzenie w okresie między posiedzeniami Zgromadzenia,
  - 3) nadzoruje na bieżąco pracę Zarządu,
  - 4) w imieniu Zgromadzenia Związku nawiązuje i rozwiązuje stosunek pracy z Przewodniczącym Zarządu, zastępcą Przewodniczącego Zarządu.

§ 21.

1. Posiedzenia Zgromadzenia zwoływane są co najmniej cztery razy w ciągu roku.
2. Pierwsze posiedzenie Zgromadzenia nowej kadencji organizuje Zarząd Związku, a przewodniczy obradom najstarszy wiekiem przedstawiciel w Zgromadzeniu.
3. Na wniosek Zarządu lub co najmniej 1/4 członków Zgromadzenia przewodniczący Zgromadzenia zwołuje posiedzenie Zgromadzenia w terminie 7 dni od daty złożenia wniosku.
4. O zwoływaniu posiedzenia członkowie Zgromadzenia powinni być powiadomieni pisemnie co najmniej 7 dni przed terminem obrad, jednocześnie powinni otrzymać porządek obrad oraz niezbędne dokumenty i materiały.

§ 22.

1. Posiedzenia Zgromadzenia są protokołowane, a protokół powinien być przyjęty przez Zgromadzenie na następnym posiedzeniu.
2. Obrady Zgromadzenia są jawne, jednak uchwałą Zgromadzenia można wyłączyć jawność całości lub części obrad.

§ 23.

1. Głosowanie w Zgromadzeniu jest jawne.
2. W sprawach personalnych lub na wniosek 1/4 statutowej liczby członków Zgromadzenia Przewodniczący zarządza głosowanie tajne.

#### § 24.

1. Uchwały merytoryczne Zgromadzenia są podejmowane bezwzględną większością głosów statutowej liczby przedstawicieli członków.

2. Uchwały proceduralne są podejmowane zwykłą większością głosów obecnych.

#### § 25.

1. Zarząd Związku składa się z 7 osób.

2. W skład Zarządu Związku wchodzi:

- a) Przewodniczący Zarządu Związku,
- b) zastępca Przewodniczącego Zarządu Związku,
- c) członkowie Zarządu Związku w liczbie 5.

#### § 26

1. Zarząd Związku wybierany przez Zgromadzenie na 4 letnią kadencję i działa do czasu wyboru nowego Zarządu Związku.

2. Zgromadzenie wybiera Przewodniczącego Zarządu Związku w oddzielnym, tajnym głosowaniu, bezwzględną większością głosów statutowego Zgromadzenia.

3. Przewodniczący Zarządu Związku i jego zastępca mogą być wybrani spoza Zgromadzenia.

4. Liczba członków Zarządu Związku wybranych spoza członków Zgromadzenia nie może przekroczyć 1/3 składu zarządu Związku.

5. Do Przewodniczącego Zarządu Związku stosuje się odpowiednio przepisy ustawy o samorządzie dotyczące wójtów i burmistrzów.

6. Zastępcę Przewodniczącego Zarządu Związku wybiera Zgromadzenie na wniosek Przewodniczącego Zarządu Związku.

#### § 27.

1. Uchwała Zgromadzenia w sprawie nieudzielenia Zarządowi absolutorium jest równoznaczna ze złożeniem wniosku o odwołanie Zarządu. Zgromadzenie rozpoznaje sprawę odwołania Zarządu w w.w. sprawie nie wcześniej niż po upływie 14 dni od podjęcia uchwały w sprawie nieudzielenia Zarządowi absolutorium. Po zapoznaniu się z opiniami Komisji Rewizyjnej, oraz z uchwałą regionalnej izby obrachunkowej w sprawie uchwały Zgromadzenia o nieudzieleniu absolutorium i po wysłuchaniu wyjaśnień Zarządu Zgromadzenie może odwołać Zarząd bezwzględną większością głosów statutowego składu Zgromadzenia w głosowaniu tajnym.

2. Zgromadzenie może odwołać Zarząd, z wyjątkiem Przewodniczącego Zarządu z innej przyczyny niż nieudzielenie absolutorium jedynie na wniosek 1/4 statutowego składu Zgromadzenia. Wniosek wymaga formy pisemnej i uzasadnienia.

3. Zgromadzenie może odwołać Przewodniczącego większością 2/3 głosów statutowego składu Zgromadzenia, w głosowaniu tajnym, na zasadach i w trybie § 27 ust. 2.

Odwołanie Przewodniczącego Zarządu jest równoznaczne z odwołaniem pozostałych członków Zarządu.

4. Zgromadzenie może na uzasadniony wniosek Przewodniczącego Zarządu odwołać poszczególnych członków Zarządu zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy statutowego składu Zgromadzenia, w głosowaniu tajnym.

5. Jeżeli wniosek o odwołanie może być zgłoszony nie wcześniej niż po upływie 6 miesięcy od poprzedniego głosowania.

6. W razie odwołania Zarządu Związku Zgromadzenie powołuje w ciągu miesiąca nowy Zarząd Związku, a do czasu wyboru nowego Zarządu obowiązki Zarządu wykonuje dotychczasowy Zarząd.

#### § 28.

1. Do zakresu działania Zarządu Związku należy wszystkie sprawy Związku nie zastrzeżone ustawą o samorządzie terytorialnym i statutem dla Zgromadzenia.

2. W szczególności do zakresu działania Zarządu Związku należy:

1. przygotowanie projektów uchwał Zgromadzenia,
2. określanie sposobu wykonywania i wykonanie uchwał Zgromadzenia,
3. sporządzanie projektu budżetu Związku,
4. uchwalanie planów bieżącej działalności Zarządu Związku,
5. składanie Zgromadzeniu sprawozdań z działalności i stanu majątkowego Związku,
6. nadzorowanie jednostek organizacyjnych Związku,
7. powoływanie i odwoływanie kierowników jednostek organizacyjnych Związku.

#### § 29.

Do właściwości Przewodniczącego Zarządu Związku należy:

1. organizowanie pracy Zarządu,
2. reprezentowanie Związku na zewnątrz,

3. uczestniczenie w posiedzeniach Zgromadzenia,
4. kierowanie administracją Związku,
5. zatrudnianie pracowników w administracji Związku z wyłączeniem osób określonych w § 20 ust. 2 pkt. 4.

#### § 30.

Jeżeli przewodniczący Zarządu Związku nie może pełnić swych obowiązków jego funkcję pełni zastępca Przewodniczącego Zarządu Związku z prawem otrzymania należytego wynagrodzenia.

#### § 31.

Do ważności dokumentu, mocą którego Związek zaciąga zobowiązania wobec osób trzecich, potrzeba obok podpisu Przewodniczącego Zarządu Związku także podpisu jednego członka Zarządu oraz kontrasygnaty Skarbnika Związku.

### Część V

Tryb i zasady działania Komisji Rewizyjnej.

1. Komisja Rewizyjna składa się z 4-ch członków, których wybiera i odwołuje Zgromadzenie na okres swojej kadencji.

2. W skład Komisji Rewizyjnej wchodzi członkowie Zgromadzenia z wyłączeniem przewodniczącego Zgromadzenia, jego zastępcy, oraz członków Zarządu Związku.

3. Komisja Rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu Związku i występuje z wnioskiem do Zgromadzenia w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium Zarządowi. Wniosek w sprawie absolutorium podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową.

4. Uchwały Komisji Rewizyjnej zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy składu komisji.

5. Przewodniczącym Komisji jest osoba wybrana przez Zgromadzenie spośród członków Zgromadzenia zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy statutowego składu Zgromadzenia w głosowaniu tajnym.

#### § 33.

1. Komisja Rewizyjna bada roczne sprawozdania z działalności Związku, bilans Związku i zamknięcie rachunków Związku złożone w Zgromadzeniu.

2. Komisja Rewizyjna składa sprawozdanie ze swej działalności i przesyła jego odpis Zarządowi.

### Część VI.

Majątek i gospodarka Związku.

#### § 34.

1. Majątek Związku jest odrębny od majątku członków i jest odrębnie zarządzany.

2. Księgowość Związku jest prowadzona odrębnie od księgowości poszczególnych członków Związku.

#### § 35.

Dochody z majątku Związku mogą być użyte wyłącznie na prowadzenie działalności i utrzymanie Związku, o przeznaczeniu nadwyżki dochodów nad wydatkami decyduje Zgromadzenie.

#### § 36.

Dochodami Związku są:

1. wkład i składki członkowskie,
2. dochody z majątku, zakładów i urzędzeń Związku,
3. dotacje, darowizny, zapisy i inne dochody,
4. wpłaty członków na realizację podjętych zadań.

#### § 37.

Jeżeli dochody Związku oraz świadczenia członków nie pokrywają wydatków, niedobór rozkłada się na członków Związku proporcjonalnie do wysokości wniesionego majątku oraz statutowych zobowiązań zaakceptowanych przez Rady Gminy.

#### § 38.

1. Budżet Związku jest uchwalany na rok kalendarzowy tożsamy z rokiem budżetowym do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

2. Zarząd Związku sporządza projekt budżetu Związku i przedkłada Zgromadzeniu do 15 września roku poprzedzającego rok budżetowy.

3. Zgromadzenie uchwała budżet przed rozpoczęciem roku obrachunkowego.

#### § 39.

Zarząd Związku jest obowiązany do prowadzenia księgowości Związku w oparciu o zasady określone w odrębnych przepisach, najpóźniej w ciągu 3 miesięcy po upływie roku obrachunkowego Zarząd składa Zgromadzeniu sprawozdanie z działalności i wykonania budżetu.



§ 40.

Za zobowiązania wobec osób trzecich Związek odpowiada całym majątkiem, a byli członkowie odpowiadają za zobowiązania Związku powstałe do chwili ich wystąpienia lub wykluczenia ze Związku, proporcjonalnie do wniesionego majątku.

§ 41.

Zasady zarządzania majątkiem Związku, gospodarki finansowej jednostek organizacyjnych Związku, nabywania i zbywania nieruchomości oraz zaciągania pożyczek regulują odrębne przepisy.

## Część VII

Zmiany w składzie i rozwiązanie Zarządu.

§ 42.

1. Przystąpienie do Związku wymaga podjęcia uchwały przez radę gminy o przystąpieniu do Związku i przyjęciu statutu Związku.

2. Gmina informuje sejmik samorządowy i Wojewodę Nowosądeckiego o zamiarze przystąpienia do Związku.

3. Przyjęcia nowego członka Związku dokonuje Zgromadzenie w drodze uchwały, na zasadach i warunkach w niej określonych.

§ 43.

Rozwiązanie Związku następuje na podstawie uchwały Zgromadzenia o jego rozwiązaniu.

§ 44.

W przypadku rozwiązania Związku, jego majątek, po zaspokojeniu wszelkich roszczeń i zobowiązań, przechodzi na rzecz członków Związku odpowiednio do wysokości wniesionego majątku.

§ 45.

Rozwiązanie Związku odbywa się pod nadzorem komisarza wyznaczonego przez organ nadzoru.

§ 46.

Likwidatora Związku powołuje Zgromadzenie. Do obowiązków likwidatora należy przeprowadzanie szczegółowej kontroli dokumentacji Związku i opracowanie planu likwidacji Związku.

§ 47.

Plan likwidacji Związku zatwierdza Zgromadzenie, a następnie zostaje on wywieszony w siedzibie zarządu Związku i przesłany do wiadomości sejmiku samorządowego, wojewody i regionalnej izby obrachunkowej.

§ 48.

Po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia planu likwidacji Związku, członkowie Związku przejmują przypadające im części majątku.

§ 49.

Nie odebrane kwoty pieniężne przeznaczone na zaspokojenie roszczeń osób trzecich składa się do depozytu sądowego.

## Część VIII

Nadzór nad Związkiem.

§ 50.

Nadzór nad Związkiem sprawuje Prezes Rady Ministrów, Wojewoda Nowosądecki a w sprawach finansowo-księgowych Regionalna Izba Obrachunkowa w Krakowie.

§ 51.

Zakres i tryb nadzoru nad Związkiem określa ustawa z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie terytorialnym.

§ 52.

Decyzję organu nadzoru można zaskarżyć do Naczelnego Sądu Administracyjnego z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

## Część IX

Postanowienia końcowe.

§ 53.

Statut wchodzi w życie z dniem jego ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Nowosądeckiego.

§ 54.

Zmiana Statutu następuje w trybie przewidzianym dla jego ustanowienia.

§ 55.

Ewentualne spory powstałe na tle postanowień niniejszego statutu rozstrzyga Przewodniczący Zgromadzenia.

**DZIENNIK URZĘDOWY  
WOJEWÓDZTWA CZĘSTOCHOWSKIEGO**

Częstochowa, dnia 1 marca 1994 roku

**Rozporządzenie**

**50 - Nr 3/94 Wojewody Częstochowskiego z dnia 22.02. 1994 r.**

**w sprawie przeprowadzenia poboru w 1994 roku.**

**Statut Związku Komunalnego**

51 - zorganizowanego pod nazwą: "Międzygminny Związek do spraw Eksploatacji Wodociągów i Kanalizacji Wiejskich"

51

**Statut Związku Komunalnego**

zorganizowanego pod nazwą: "Międzygminny Związek do Spraw Eksploatacji Wodociągów i Kanalizacji Wiejskich".

**Część I**

Postanowienia ogólne.

§ 1. Niniejszy statut reguluje działalność związku komunalnego zorganizowanego pod nazwą: "Międzygminny Związek do Spraw Eksploatacji Wodociągów i Kanalizacji Wiejskich".

§ 2. Członkami Związku są gminy wymienione w załączniku.

§ 3. Związek działa na podstawie ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie terytorialnym /Dz.U. Nr 16, poz. 95, Nr 32 poz.191, Nr 34, poz. 199, Nr 43 poz. 253, Nr 89 poz. 518 i z 1991 roku nr 8, Nr 110, poz. 475/ oraz na podstawie niniejszego statutu.

§ 4. Związek posiada osobowość prawną.

§ 5. Siedzibą Związku jest miasto Częstochowa.

§ 6. Związek został utworzony na czas nie oznaczony.

§ 7. Celem działania Związku jest eksploatacja urządzeń zbiorowego zaopatrzenia wsi w wodę oraz studni publicznych i zbiorowych urządzeń kanalizacji sanitarnych, gwarantujących dostawę wody dla odbiorców w odpowiedniej ilości i jakości i pod

odpowiednim ciśnieniem oraz odprowadzanie ścieków sanitarnych od odbiorców w określonej ilości i ich oczyszczaniu, stosownie do możliwości technicznych przed odprowadzeniem do odbiornika.

Związek prowadzi również działalność usługowo - inwestycyjną w zakresie zmian wyżej wymienionych.

**Część II**

Organy związku.

§ 8. Organami Związku są:

1. Zgromadzenie Związku, zwane dalej Zgromadzeniem.

2. Zarząd Związku.

3. Komisja Rewizyjna.

§ 9.1. Zgromadzenie jest organem stanowiącym i kontrolnym Związku.

2. W skład Zgromadzenia z mocy ustawy wchodzi przedstawiciele gmin w osobach wójtów, burmistrzów gmin uczestniczących w Związku.

3. Za zgodą rady gminy w Zgromadzeniu może zasiadać zamiast wójta, burmistrza inna osoba będąca członkiem organu gminy.

4. Można być przedstawicielem tylko jednej gminy.

5. Każdy przedstawiciel ma w Zgromadzeniu jeden głos.

§ 10. Kadencja Zgromadzenia wynosi 4 lata.

§ 11. Do właściwości Zgromadzenia należy;

1/ zmiana statutu Związku,

2/ określenie warunków wstąpienia członka do Związku,

3/ rozwiązanie Związku,

4/ wystąpienie do organów państwowych w sprawach Związku,

5/ ustanowienie regulaminów,

6/ wybór i odwołanie prezesa i członków Zarządu oraz Komisji Rewizyjnej,

- 7/ określenie zasad użytkowania i zarządzania majątkiem Związku /niepodzielny
- 8/ zbywanie i obciążanie majątku Związku, przyjmowanie na jego rzecz darowizn i zapisów,
- 9/ tworzenie, przekształcanie i likwidacja podmiotu gospodarczego, określenie zasad eksploatacji wodociągów i innych urządzeń przekazanych do eksploatacji podmiotowi
- 10/ obejmowanie funkcji w Zarządzie.
- 11/ ustalanie budżetu Związku oraz udzielanie zgody na wydatki nieprzewidziane.
- 12/ stanowanie o używaniu funduszy Związku w granicach ustawowych oraz podziale zysków powstałych z działalności Związku,
- 13/ zaciąganie pożyczek,
- 14/ przyjmowanie sprawozdań z działalności Zarządu i Komisji Rewizyjnej,
- 15/ przyjmowanie nowych członków,
- 16/ usuwanie członka ze Związku,
- 17/ ustalenie rodzaju i ilości stanowisk pracy w administracji Związku,
- 18/ ustalenie wynagrodzeń członków Zarządu i Komisji Rewizyjnej,
- 19/ określenie sposobów ustalania ceny za dostawę wody i odprowadzanie ścieków i ich zatwierdzenie.

§ 12. Zgromadzenie wybiera ze swego grona Przewodniczącego Zgromadzenia i jego zastępcę oraz sekretarza Zgromadzenia na okres kadencji.

§ 13. Posiedzenie Zgromadzenia zwołuje przewodniczący, a w razie przeszkody jego zastępca.

Zwyczajne posiedzenie Zgromadzenia powinny być zwoływane co najmniej dwa razy w roku. Posiedzenie nadzwyczajne może być zwoływane na żądanie Zarządu - co najmniej 1/4 przedstawicieli lub organu nadzoru.

O zwołaniu posiedzenia przedstawiciele powinni być powiadomieni pisemnie co najmniej 10 dni przed rozpoczęciem obrad. Jednocześnie powinni otrzymać porządek obrad oraz niezbędne dokumenty i materiały.

§ 14. Posiedzenia Zgromadzenia są protokołowane. Protokół winien być przyjęty przez Zgromadzenie na następnym posiedzeniu.

§ 15. Pierwszą sesję Zgromadzenia zwołuje się w terminie jednego miesiąca od dnia ogłoszenia statutu.

§ 16. Przedstawiciele są obowiązani brać udział w pracach Zgromadzenia.

§ 17. Obrady Zgromadzenia są jawne, jednak uchwałą Zgromadzenia można wyłączyć jawność obrad. Obrady Zgromadzenia prowadzone są z wyłączeniem jawności także wówczas, gdy przewidują to przepisy szczególne.

§ 18. Głosowanie w Zgromadzeniu jest jawne, jednak na wniosek 1/2 obecnych zarządza się głosowanie tajne.

§ 19.1. Organem wykonawczym związku jest Zarząd.

2. Zarząd stanowi 3 członków, w tym Prezes.

§ 20.1. Członkowie Zarządu są wybierani na 4 lata przez Zgromadzenie. Przy wyborze poszczególnych członków Zarządu głosuje się na każdego członka osobno, z zaznaczeniem pełnionych funkcji.

2. Członkowie Zarządu powołani spoza Zgromadzenia nie mogą stanowić więcej niż 1/3 składu Zarządu.

§ 20. Do zakresu działania Zarządu należą wszystkie sprawy Związku nie zastrzeżone ustawą i statutem na rzecz innych organów Związku.

W szczególności do zakresu działania Zarządu należą:

1/ zarządzanie majątkiem Związku o zasadach niniejszego statutu i przepisy ustanowione przez Zgromadzenie,

2/ Prezes Zarządu zapewnia obsługę administracyjną związku,

3/ nadzór nad działalnością podmiotu gospodarczego i urządzeń Związku,

4/ sporządzanie planów finansowych podmiotu gospodarczego i przedstawienie Zgromadzeniu do zatwierdzenia. Plan winien być rozpatrzony przed rozpoczęciem roku obrachunkowego.

Projekt winien być przesłany przedstawicielom przynajmniej na 10 dni przed wniesieniem pod obrady Zgromadzenia,

5/ składanie Zgromadzeniu sprawozdań z działalności i stanu majątkowego Związku,

6/ wykonywanie uchwał Zgromadzenia.

§ 22. Prezes Związku:

- 1/ organizuje pracę Zarządu,
- 2/ uczestniczy w posiedzeniach Zgromadzenia,
- 3/ prowadzi korespondencję i podpisuje pisma, dokumenty i ogłoszenia Związku,
- 4/ jest zwierzchnikiem wszystkich pracowników podmiotu gospodarczego Związku,
- 5/ podejmuje czynności należące do właściwości Zarządu w sprawach nie cierpiących zwłoki. Czynności te wymagają zatwierdzenia na najbliższym posiedzeniu Zarządu.

§ 23. Do ważności dokumentu, mocą którego Związek zaciąga zobowiązania wobec osób trzecich wymaga się obok podpisu Prezesa podpisu jednego członka Zarządu.

§ 24.1. Organem kontrolującym z ramienia Zgromadzenia jest Komisja Rewizyjna

2. Komisja Rewizyjna jest organem kolegialnym i składa się z 3 osób wybieranych i odwoływanych przez Zgromadzenie.

3. W skład Komisji rewizyjnej nie mogą wchodzić członkowie Zarządu oraz pracownicy Związku. Komisja Rewizyjna może włączyć do swojego składu osoby również spoza Zgromadzenia.

4. Przewodniczącym Komisji Rewizyjnej jest osoba wybierana spośród członków Zgromadzenia.

§ 25.1. Komisja Rewizyjna bada roczne sprawozdania z działalności Zarządu złożone Zgromadzeniu.

2. Komisja Rewizyjna jest uprawniona do kontroli Zarządu.

Spośród dokonania kontroli określa osobny regulamin uchwalony przez Zgromadzenie.

3. Komisja Rewizyjna składa Zgromadzeniu sprawozdanie ze swej działalności i przesyła jego odpis Zarządowi.

Część III

Majątek i gospodarka Związku.

§ 26.1. Majątek po byłym zakładzie budżetowym - Wojewódzkim Zakładzie Usług Wodnych jako majątek niepodzielny, na wniosek Międzygminnego Związku Komunalnego będzie przekazany decyzją komunalizacyjną na rzecz Związku.

2. Podmiot gospodarczy utworzony przez Związek do realizacji zadań gospodarczych określonych w § 7 statutu przejmuje do eksploatacji urządzenia zbiorowego zaopatrzenia wsi w wodę, studnie publiczne, urządzenia kanalizacji sanitarnych zlokalizowanych na terenie gmin.

§ 27. Dochody uzyskiwane są z działalności podmiotu gospodarczego. O ich przeznaczeniu, jak również przeznaczeniu nadwyżek dochodów nad wydatkami decyduje Zgromadzenie.

O przeznaczeniu dodatkowych dochodów w postaci darowizn, zapisów i wpływów jednorazowych uzyskanych ze sprzedaży części majątku decyduje Zgromadzenie.

§ 28. Jeżeli własne dochody Związku oraz świadczenia członków nie wystarczają na pokrycie wydatków oraz powstałych strat, niedobory rozkłada się na członków Związku proporcjonalnie do ilości odbiorców wody.

§ 29. Zarząd Związku prowadzi dokładną księgowość Związku w oparciu o zasady określone w odrębnych przepisach.

Najpóźniej w ciągu 4 miesięcy po upływie roku obrachunkowego Zarząd powinien złożyć Zgromadzeniu sprawozdanie z wykonania budżetu oraz informację o wszelkich dochodach i wydatkach Związku.

§ 30. Zasady korzystania z urządzeń i obiektów Związku określają regulaminy uchwalone przez Zgromadzenie.

§ 31. Za zobowiązania wobec osób trzecich Związek odpowiada całym majątkiem niepodzielnym, a byli członkowie Związku odpowiadają za wszystkie zobowiązania Związku powstałe do chwili ich wystąpienia ze Związku do wysokości majątku niepodzielnego wniesionego do Związku.

§ 32. Sprawy zarządzania majątkiem, jego gospodarki finansowej jak też sprawy zbywania i nabywania nieruchomości oraz zaciągania pożyczek i lokowania kapitałów regulują odrębne przepisy.

#### Część IV

Zmiany w składzie i rozwiązanie Związku.

§ 33.1. Zmiana granic gminy nie powoduje utraty członkostwa w Związku.

2. Gmina ma obowiązek zawiadomić Związek o zmianie granicy.

3. Rada Gminy może wystąpić o zmianę wysokości udziału, jeżeli zmiana granic wpłynęła na zmniejszenie zainteresowania gminy działalnością Związku.

§ 34. Członkostwo w Związku ustaje w razie:

1/ wystąpienia członka ze Związku,

2/ usunięcia członka ze Związku,

3/ likwidacji jednostki podziału terytorialnego pociągającego za sobą zniestnienie gminy.

§ 35.1. Członek powinien oznajmić zamiar wystąpienia ze Związku najpóźniej na miesiąc przed końcem roku obrachunkowego.

2. Zgromadzenie Związku może uzależnić wystąpienie członka ze Związku od spełnienia przez niego określonych warunków.

§ 36.1. Związek może usunąć członka tylko w razie:

a/ udowodnienia działania na szkodę Związku,

b/ nie wykonania zobowiązań na rzecz Związku,

c/ nie stosowania się do przepisów obowiązujących w Związku, a zwłaszcza do postanowień statutu.

2. Zamiar usunięcia ze Związku należy oznajmić członkowi najpóźniej na 90 dni przed dniem zamierzonego usunięcia.

§ 37. Ustępującemu, względnie usuniętemu członkowi należy zwrócić równowartość tego, co wniósł lub wpłacił na udział.

Wpłata finansowa winna być zryczałtowana. Przy zwrocie można potrącić wartość świadczeń na rzecz gminy.

§ 38. Rozwiązanie Związku następuje:

1/ wskutek uchwał rad gmin wszystkich członków Związku,

2/ wskutek uchwały Zgromadzenia.

§ 39.1. W przypadku rozwiązania Związku jego majątek, po zaspokojeniu wszelkich zobowiązań i roszczeń wierzycieli, przechodzi na rzecz dotychczasowych członków Związku odpowiednio do ich udziałów.

2. W przypadku rozwiązania Związku jego majątek niepodzielny /sprzęt, nieruchomości/ po zaspokojeniu zobowiązań i roszczeń wierzycieli podlega sprzedaży, a uzyskane środki rozkłada się na członków Związku proporcjonalnie do ilości odbiorców wody.

§ 40. Rozwiązanie Związku odbywa się pod nadzorem komisarza wyznaczonego przez organ nadzorczy.

§ 41. Do rozwiązania Związku stosuje się odpowiednio przepisy o likwidacji przedsiębiorstw państwowych.

§ 42. Likwidatorów Związku powołuje Zgromadzenie. Do obowiązków likwidatorów należy przeprowadzenie kontroli dokumentów Związku, ustalenie stanu majątkowego Związku, opracowanie planu likwidacji.

§ 43. Plan likwidacji zatwierdza Zgromadzenie po wysłuchaniu opinii Komisji Rewizyjnej.

§ 44. Zatwierdzony plan likwidacji Związku wywiesza się w siedzibie Związku i przesyła do wiadomości Sejmiku Samorządowego.

§ 45. Po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia planu likwidacji Związku członkowie przejmują przypadające im części majątku, chyba że zgłoszono uzasadniającego jego zmianę zastrzeżenie.

§ 46. Nie odebrane kwoty pieniężne przeznaczone na zaspokojenie roszczeń osób trzecich składa się do depozytu sądowego.

Załącznik do statutu

“Międzygminnego Związku do Spraw Eksploatacji Wodociągów i Kanalizacji Wiejskich”

Członkami Związku są gminy:

1. Lelów
2. Lipie
3. Mstów
4. N. Brzeźnica
5. Radków
6. Secemin
7. Strzelce Wlk.
8. Włodowice
9. Żytno

Uchwała nr 427/LIII/93  
Rady Miejskiej w Rudzie Śląskiej  
z dnia 30 grudnia 1993 roku

w sprawie utworzenia Związku Komunalnego Gmin do realizacji programu “Harmonijny Rozwój Miast Aglomeracji Katowickiej”.

Na podstawie art. 64 ust. 1 i 2 ustawy o Samorządzie Terytorialnym z dnia 8 marca 1990 roku (Dz.U. Nr 16, poz. 95 z późniejszymi zmianami)- na wniosek Zarządu Miasta, Rada Miejska w Rudzie Śląskiej uchwała:

1. Utworzyć Związek Komunalny Gmin do realizacji programu “Harmonijny Rozwój Miast Aglomeracji Katowickiej” celem wspólnego realizowania zadań wynikających z programu “Sustainable Cities”.
2. Wykonanie uchwały powierzyć Zarządowi Miasta.
3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Przewodniczący  
Rady Miejskiej w Rudzie Śląskiej  
mgr inż. Edmund Sroka*

Uchwała nr 428/LIII/93  
Rady Miejskiej w Rudzie Śląskiej  
z dnia 30 grudnia 1993r.

w sprawie przyjęcia statutu związku komunalnego gmin Aglomeracji  
Katowickiej do realizacji programu "Harmonijny Rozwój Miast".

Na podstawie art. 64 ust. 1 i 2 i art. 67 ustawy o Samorządzie Terytorialnym z dnia  
8 marca 1990 roku (Dz.U. nr 16, poz. 95 z późniejszymi zmianami) na wniosek Zarządu  
Miasta, Rada Miejska w Rudzie Śląskiej uchwala

1. Przyjąć projekt statutu związku komunalnego pod nazwą "Związek Harmonijnego  
Rozwoju Miast Aglomeracji Katowickiej".

2. Wykonanie uchwały powierzyć Zarządowi Miasta.

3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Przewodniczący*  
*Rady Miejskiej w Rudzie Śląskiej*  
*mgr inż. Edmund Sroka*

*Radca prawny*  
*mgr Elżbieta Srewidło*

Statut Związku Komunalnego  
do realizacji Programu "Sustainables Cities"  
/Harmonijnego Rozwoju Miast Aglomeracji Górnośląskiej/.

1. Organizacja związku i jego zadania.

§ 1.

1. Statutem niniejszym rządzi się związek komunalny zorganizowany pod nazwą  
Związku Harmonijnego Rozwoju Miast Aglomeracji Górnośląskiej, zwany dalej  
związkiem.

2. Członkami związku są gminy:

1. Będzin
2. Bytom
3. Chorzów
4. Czeladź
5. Dąbrowa Górnicza
6. Jaworzno
7. Katowice
8. Mysłowice
9. Piekary Śląskie
10. Ruda Śląska
11. Siemianowice Śląskie
12. Sosnowiec
13. Zabrze.

3. Członkami związku mogą zostać także inne gminy na podstawie § 12 pkt. 7.

§ 2.

1. Związek jest utworzony w oparciu o ustawę z dnia 8 marca 1990 roku  
o samorządzie terytorialnym /Dz.U. nr 16, poz. 95 z późniejszymi zmianami/.

2. Związek posiada osobowość prawną.

### § 3.

Celem związku jest realizacja programu "Sustainables Cities", zmiierzającego do pomocy gminom - członkom związku w rozwiązywaniu problemów związanych z zaspokajaniem potrzeb społecznych poprzez wdrożenie strategii harmonijnego rozwoju. Istotą tych strategii jest wypracowanie aktywnego modelu partnerstwa kształtującego współpracę samorządów terytorialnych z ich partnerami z sektora publicznego i prywatnego, a także wzmocnienie koordynacji pomiędzy działaniami samorządowymi a planami opracowanymi przez administrację rządową.

Szczegółowe cele związku w tym zakresie jak i zasady jego finansowania określa dokument programu "Sustainables Cities", stanowiący załącznik nr 1 do niniejszego statutu.

### § 4.

Związek został utworzony na czas nieokreślony, ale nie krótszy niż czas realizacji Programu "Sustainables Cities" w Dokumencie Programu.

### § 5.

1. Gminy - uczestnicy związku zobowiązują się do aktywnego uczestnictwa w realizacji jego celów statutowych poprzez wypełnianie zadań przedstawionych im do realizacji przez organy związku.

2. Gminy uczestniczące w związku mają również prawo do korzystania z dorobku związku powstałego w wyniku realizacyjnego celów.

### § 6.

Siedzibą związku jest Miasto Katowice.

## II. Organy Związku.

### § 7.

1. Organami związku są:

a/ Zgromadzenie Związku, zwane dalej "Zgromadzeniem", które jest organem stanowiącym i kontrolnym związku,

b/ Zarząd Związku, zwany dalej "Zarządem", który jest organem wykonawczym związku i reprezentującym związek na zewnątrz.

2. Zgromadzenie dla wykonywania swoich celów statutowych może powołać Komisję Rewizyjną.

### § 8.

W skład Zgromadzenia wchodzi z urzędu wójtowie / burmistrzowie, prezydenci/ gmin / miast/ uczestniczących w związku. Za zgodą rady, gmina może być reprezentowana w Zgromadzeniu przez innego członka władz gminy.

### § 9.

Po upływie kadencji rady, wygaśnięciu mandatu radnego lub w przypadku odwołania przez radę gminy jej przedstawiciela, pełni on w organach związku swe funkcje aż do wyboru w jego miejsce innej osoby.

### § 10.

Wystąpienie lub wykluczenie członka ze związku skutkuje równoczesnym pozbawieniem jego przedstawicieli wszystkich funkcji w organach związku.

### § 11.

1. Uchwały Zgromadzenia podejmowane są bezwzględną większością głosów statutowej liczby członków Zgromadzenia.

2. Każdy członek Zgromadzenia posiada jeden głos stanowiący.

### § 12.

Zgromadzenie stanowi o wszystkich sprawach związku nie zastrzeżonych do właściwości innych organów. Do kompetencji Zgromadzenia należy w szczególności:

1/ ustanowienie regulaminów wewnętrznych, zasad działania Zarządu i innych organów związku,

2/ z zastrzeżeniem § 16 wybór i odwołanie członków Zarządu i innych organów związku,

3/ ustalanie budżetu związku na zasadach określonych w Dokumencie Programu,

4/ przyjmowanie sprawozdań z działalności Zarządu i innych organów związku,

5/ ustalanie rodzaju i ilości stanowisk pracy w administracji związku oraz wysokości wynagrodzenia na poszczególnych stanowiskach w porozumieniu z kierownikiem biura związku na zasadach określonych w Dokumencie Programu,

6/ występowanie na wniosek Zarządu do organów administracji rządowej i samorządowej z wszelkimi sprawami związku,

7/ przyjmowanie nowych członków związku,



8/ przyjmowanie rezygnacji członków z uczestniczenia w związku, i podejmowanie uchwał w sprawie wykluczenia członka ze związku,

9/ ustalanie projektów zmian w statucie związku.

#### § 13.

1. Zgromadzenie wybiera ze swego grona Przewodniczącego Zgromadzenia i jego zastępcę. Funkcji tych nie należy łączyć ze stanowiskami w Zarządzie Związku.

2. Zgromadzenie może do poszczególnych spraw powołać spośród swoich członków właściwe komisje w tym Komisję Rewizyjną. Zakres poszczególnych komisji określa uchwała.

#### § 14.

1. Posiedzenia Zgromadzenia zwołuje Przewodniczący, a w razie przeszkody jego zastępca. Zwyczajne posiedzenia Zgromadzenia powinny być zwoływane przynajmniej raz na kwartał.

2. Posiedzenie nadzwyczajne może być zwoływane na żądanie Zarządu, co najmniej 1/4 członków Zgromadzenia lub organu nadzoru.

3. O zwołaniu posiedzenia, jego członków winni być powiadomieni pisemnie co najmniej na 14 dni przed posiedzeniem. Jednocześnie powinni otrzymać proponowany porządek obrad oraz niezbędne dokumenty i materiały.

4. Posiedzenia Zgromadzenia są protokołowane.

#### § 15.

1. Członek Zgromadzenia może wnieść pisemny sprzeciw w stosunku do uchwały Zgromadzenia w ciągu 7 dni od dnia jej podjęcia.

2. Wniesienie sprzeciwu wstrzymuje wykonanie uchwały i wymaga ponownego rozpatrzenia sprawy.

3. Sprzeciw, o którym mowa w ust. 1 nie może być zgłoszony do uchwały podjętej w wyniku ponownego rozpatrzenia sprawy.

#### § 16.

1. Zarząd Związku liczy cztery osoby.

2. W skład Zarządu wchodzi:

a/ Przewodniczący Zarządu,

b/ Kierownik Programu "Sustainables Cities", wyznaczony przez UNCHS /Habitat/, na warunkach określonych w Dokumencie Programu, w czasie trwania Programu,

c/ pozostali członkowie wybrani przez zgromadzenie.

3. Jako pierwszy funkcję Przewodniczącego Zarządu pełni Prezydent Miasta Katowice - Koordynator Programu.

#### § 17.

Do zakresu działania zarządu należy w szczególności:

1/ bieżące realizowanie programu "Sustainables Cities",

2/ zarządzanie majątkiem związku w oparciu o zasady niniejszego statutu i przepisy ustanowione przez Zgromadzenie,

3/ przygotowanie projektów uchwał Zgromadzenia,

4/ składanie Zgromadzeniu sprawozdań z działalności i stanu majątku związku,

5/ wykonywanie uchwał Zgromadzenia,

6/ podejmowanie działań organizatorskich zmierzających do pozyskiwania środków finansowych przeznaczonych na realizację celów statutowych związku,

7/ sprawowanie funkcji pracodawcy wobec pracowników związku.

#### § 18.

Przewodniczący Zarządu Związku reprezentuje związek na zewnątrz.

#### § 19.

1. W celu prawidłowej realizacji zadań związku, Zarząd powołuje Biuro.

2. Kierownikiem Biura jest kierownik programu "Sustainables Cities".

3. Kierownik Biura jest odpowiedzialny za organizację Biura i jego sprawne funkcjonowanie. Jego zakres odpowiedzialności merytorycznej i finansowej w Programie reguluje Dokument Programu i inne wynikające z niego dokumenty.

4. Pracownicy administracji związku są pracownikami samorządowymi w rozumieniu ustawy o pracownikach samorządowych.

### III. Majątek związku.

#### § 20.

##### 1. Majątek związku tworzą:

a/ wpłaty pieniężne dokonywane przez poszczególne gminy uczestniczące w związku,

b/ inne wpłaty.

2. Zasady i wysokość świadczeń pieniężnych, o których mowa w pkt. 1 a, określa załącznik nr 2 statutu.

#### § 21.

1. Zarząd Związku sporządza roczny preliminarz budżetowy obejmujący wszystkie dochody i wydatki spodziewane w danym roku.

2. Budżet winien być rozpatrzony i uchwalony przez Zgromadzenie przed rozpoczęciem roku obrachunkowego, którym jest rok kalendarzowy.

3. Pierwszym rokiem obrachunkowym jest okres od daty zarejestrowania do 31 grudnia 1994 r.

#### § 22.

1. Zarząd obowiązany jest prowadzić księgowość związku.

2. Najpóźniej w ciągu 3 miesięcy po upływie roku obrachunkowego, Zarząd winien złożyć zgromadzeniu sprawozdanie z wykonywania budżetu oraz z wszelkich innych dochodów i wydatków.

#### § 23.

Oświadczenia woli w sprawach majątkowych związku składają dwaj członkowie Zarządu.

### IV. Postanowienia końcowe.

#### § 24.

1. Uchwałę o przyjęciu członka związku podejmuje Zgromadzenie Związku,

2. Przyjęcie do związku może nastąpić, jeżeli rada gminy zamierzającej przystąpić do związku podejmuje uchwały o:

a/ przystąpieniu do związku,

b/ przekazaniu związkowi swoich zadań i kompetencji, które ma on spełniać,

c/ przyjęciu niniejszego statutu.

#### § 25.

1. Członkostwo w związku ustaje w razie:

a/ wystąpienia członka ze związku na mocy uchwały właściwej rady gminy, podjętej bezwzględną większością głosów,

b/ wykluczenia ze związku,

c/ likwidacji związku.

2. Wystąpienie gminy, o którym mowa w ust. 1a wymaga uprzednio pisemnego wypowiedzenia na 3 miesiące przed zakończeniem roku obrachunkowego.

Rozporządzenie Wojewody Łódzkiego  
65-Nr 3/93 z dnia 28 maja 1993 roku w sprawie zwalczania wścieklizny  
u zwierząt gospodarskich i wolno żyjących na terenie gminy Brójca oraz gminy  
Andrespol.

Zarządzenie Wojewody Łódzkiego

66- Nr 70/93 z dnia 28 maja 1993 roku w sprawie wyborów uzupełniających  
w okręgu wyborczym Nr 7 ustanowionym dla wyboru Rady Gminy i Miasta  
w Aleksandrowie Łódzkim.

67- Statut Związku Gmin Regionu Łódzkiego. Uchwały Rady Miejskiej w Łodzi.

68- Nr LIII/476/93 z dnia 28 kwietnia 1993 roku w sprawie uzupełnienia składu  
osobowego Rady Miejskiej.

70- Nr LIV/468/93 z dnia 5 maja 1993 roku w sprawie przyznania odznak  
"Za zasługi dla miasta Łodzi".

71- Nr LVII/491/93 z dnia 2 czerwca 1993 roku w sprawie zatwierdzenia  
miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego miasta Łodzi.

Uchwała Rady Gminy w Brójcach

72- Nr XXVII/140/93 z dnia 28 kwietnia 1993 roku w sprawie ustalenia cen  
urzędowych za usługi lokalnego transportu zbiorowego Gminy Brójce.

§ 1.

1. Związek nosi nazwę "Związek Gmin Regionu Łódzkiego" i w dalszej części  
statutu zwany jest "Związkiem".

Siedzibą Związku jest m. Łódź.

2. Związek stanowi dobrowolne zrzeszenie gmin.

3. Członkami Związku są następujące jednostki samorządu terytorialnego:

1) z województwa konińskiego:

Gmina Grabów,

2) z województwa łódzkiego:

Miasta: Konstantynów i Łódź,

3) z województwa piotrowskiego:

Miasto Bełchatów,

Miasto i Gmina Tuszyń,

Gminy: Bełchatów, Będków i Czarnocin,

4) z województwa płockiego:

Miasto Łęczycza,

Gminy: Daszyna, Góra św. Małgorzaty, Krzyżanów, Kutno, Łęczycza i Piątek,

5) z województwa sieradzkiego:

Miasto Poddębice,

Gminy: Biała, Buczek, Czarnożyły, Dobroń, Konopnicka, Lutomiernik, Sędziejowice,  
Widowa, Wodzierady,

6) z województwa skierniewickiego:

Miasto Brzeziny,

Gminy: Bielawy, Brzezina i Dmosin.

4. Członkami Związku, po spełnieniu warunków określonych w rozdziale 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie terytorialnym (Dz.U. Nr 16, poz. 95 z późniejszymi zmianami) i w niniejszym statucie, mogą być gminy których przestrzennymi - funkcjonalnymi, ekonomicznymi i społecznymi uwarunkowaniami tę przynależność uzasadniają.

5. Czas trwania Związku jest nieograniczony.

6. Związek posiada osobowość prawną.

§ 2.

1. Związek wykonuje zadania publicznie w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność.

2. Związek nie odpowiada za zobowiązania podejmowane przez poszczególnych członków (gminy) ani członkowie nie odpowiadają za zobowiązania zaciągnięte przez Związek.

§ 3.

1. Zadaniem Związku jest lepsze zaspokajanie potrzeb publicznych i interesów ich mieszkańców określonych w statucie oraz rozwiązywanie problemów przekraczających możliwości realizacyjne każdej z gmin, a także tworzenie warunków do harmonijnego ich rozwoju.

2. Zadaniem Związku są w szczególności przedsięwzięcia podejmowane w zakresie:

1/ polityki regionalnej,

2/ ochrony środowiska,

3/ produkcji roślinnej i zwierzęcej, przemysłowej, przetwórstwa rolno - spożywczego i zaopatrzenia,

4/ gospodarki komunalnej i urządzeń komunalnych, wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, dróg, wysypisk i utylizacji odpadów, cmentarzy, zaopatrzenia w energię elektryczną, ciepłą i gazową,

5/ komunikacji pasażerskiej,

6/ targowisk i hal targowych,

7/ ochrony zdrowia,

8/ oświaty i nauki,

9/ upowszechniania kultury,

10/ kultury fizycznej, terenów i urządzeń rekreacyjnych.

3. W celu wykonywania zadań Związek może prowadzić działalność gospodarczą, tworzyć jednostki organizacyjne i przedsiębiorstwa, zawierać umowy z innymi podmiotami.

4. Nabywanie mienia komunalnego Związku następuje w wyniku własnej działalności gospodarczej.

§ 4.

1. Organem stanowiącym i kontrolnym Związku jest Zgromadzenie Związku zwane dalej "Zgromadzeniem".

2. Gminy należące do związku mają prawo delegowania do Zgromadzenia następującej liczby przedstawicieli (liczba mandatów):

a) do 10 tys. mieszkańców - 1 przedstawiciela,

b) powyżej 10 tys. do 50 tys. mieszkańców - 2 przedstawicieli,

c) powyżej 50 tys. do 100 tys. mieszkańców - 3 przedstawicieli,

d) powyżej 100 tys. mieszkańców - 4 przedstawicieli.

3. W skład Zgromadzenia wchodzi: prezydenci, burmistrzowie i wójtowie gmin uczestniczących w Związku.

4. Kadencja Zgromadzenia trwa 4 lata licząc od dnia wyboru.

5. mandat członka Zgromadzenia wygasa w przypadku

- śmierci,

- stanu zdrowia uniemożliwiającego mu pełnienie obowiązków,

- złożonej rezygnacji,

- odwołania przez radę gminy, która go wybiera.

Wygasnięcie mandatu stwierdza Zgromadzenie i niezwłocznie powiadamia zainteresowaną radę gminy.

6. Rada Gminy ma prawo w okresie kadencji w przypadku określonym w ust. 5 wybrać nowego przedstawiciela do Zgromadzenia.

Kadencja nowo wybranego przedstawiciela trwa do końca kadencji członka Zgromadzenia, w miejsce którego został wybrany.

§ 5.

Do kompetencji Zgromadzenia należy:

- 1) uchwalenie statutu Związku i jego zmian,
- 2) wybór Przewodniczącego Zgromadzenia, Zarządu i jego Przewodniczącego,
- 3) uchwalanie budżetu Związku i programu gospodarczego oraz przyjmowanie sprawozdań z ich wykonywania i udzielanie Zarządowi absolutorium z tego tytułu,
- 4) podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych Związku, przekraczających zakres zwykłego zarządu,
- 5) podejmowanie uchwał w sprawie prowadzenia działalności gospodarczej przez Związek,
- 6) prowadzenie mediacji w sprawach spornych między gminami uczestniczącymi w Związku,
- 7) reprezentowanie interesów Związku wobec administracji rządowej,
- 8) kontrola działalności Zarządu, jego Przewodniczącego i administracji Związku,
- 9) stanowienie przepisów Związku na podstawie upoważnień ustawowych,
- 10) podejmowanie uchwał w sprawach przyjęcia na członkostwo Związku, występowania ze Związku oraz likwidacji Związku.

§ 6.

1. Uchwały Zgromadzenia są podejmowane bezwzględną większością głosów statutowej liczby członków Zgromadzenia.
2. Członek Zgromadzenia może wnieść pisemny sprzeciw w stosunku do uchwał Zgromadzenia w ciągu 7 dni od daty jej podjęcia.
3. Wniesienie sprzeciwu wstrzymuje wykonanie uchwały i wymaga ponownego rozpatrzenia sprawy.
4. Uchwała podjęta po ponownym rozpatrzeniu sprawy w obecności 2/3 członków Zgromadzenia jest wiążąca i nie może być podmiotem sprzeciwu.
5. W przypadku uchwał nie powodujących skutków finansowych dopuszcza się możliwość zgłoszenia votum separatum przez reprezentującego gminę członka Zgromadzenia.

Zgłoszenie takie nie wstrzymuje wykonania uchwały Zgromadzenia.

§ 7.

1. Posiedzenia Zgromadzenia zwołuje jego Przewodniczący w miarę potrzeby, nie rzadziej jednak niż raz na pół roku.
2. Na wniosek co najmniej 1/4 liczby członków Zgromadzenia jego Przewodniczący zobowiązany jest zwołać posiedzenie w każdym czasie nie później niż w terminie 14 dni od daty wpływu wniosku.
3. Pierwsze posiedzenie Zgromadzenia zwołuje Prezydent Miasta Łodzi.
4. Na pierwszym posiedzeniu Zgromadzenia wybiera przewodniczącego spośród swoich członków wybranych zgodnie z § 4 ust. 2 i 3 statutu w głosowaniu tajnym, bezwzględną większością głosów i w obecności co najmniej 2/3 składu Zgromadzenia.
5. Zgromadzenie może odwołać Przewodniczącego Zgromadzenia w trybie określonym w ust. 4.

§ 8.

1. Organami wykonawczymi Związku są: Zarząd i Przewodniczący Zarządu Związku.
2. Zarząd i jego przewodniczący są powoływani i odwoływani przez Zgromadzenie w liczbie 5 osób. Dopuszczalny jest wybór 1 członka Zarządu spoza Zgromadzenia.
3. W skład Zarządu wchodzi także sekretarz i skarbnik Związku bez prawa głosu, powoływani i odwoływani przez Zgromadzenie na wniosek Zarządu.
4. Członkostwa Zarządu nie można łączyć z zatrudnieniem w administracji rządowej.
5. Zarząd podejmuje działania w ramach kompetencji przewidzianych przepisami prawa, statutem Związku i uchwałami Zgromadzenia.
6. Do kompetencji Zarządu należy:
  - 1) opracowanie projektu Statutu Związku,
  - 2) opracowanie projektów budżetu i programu gospodarczego Związku,
  - 3) przygotowanie projektów uchwał Zgromadzenia,
  - 4) wykonywanie uchwał Zgromadzenia,
  - 5) gospodarowanie mieniem Związku w granicach zwykłego zarządu,
  - 6) wykonywanie budżetu Związku,

7) zatwierdzenie rozstrzygnięć Przewodniczącego Zarządu podejmowanych w sprawach nie cierpiących zwłoki,

8) wykonywanie zadań Związku w zakresie działalności gospodarczej.

#### § 9.

1. Przewodniczący Zarządu wykonuje zadania Związku w sprawach nie zastrzeżonych dla innych organów Związku.

2. W ramach swoich kompetencji Przewodniczący Zarządu:

1) przewodniczy Zarządowi,

2) organizuje pracę Zarządu i kieruje bieżącymi sprawami,

3) reprezentuje związek na zewnątrz,

4) podejmuje czynności w sprawach nie cierpiących zwłoki związanych z zagrożeniem interesu publicznego należącego do kompetencji Zarządu.

3. Przewodniczący może powierzyć w formie pisemnej prowadzenie w jego imieniu niektórych spraw z zakresu swojej właściwości członkom Zarządu, sekretarzowi i kierownikom jednostek organizacyjnych Związku.

4. Organy Związku wykonują zadania przy pomocy Biura Związku, mającego siedzibę w Urzędzie Miasta Łodzi.

Regulamin organizacyjny, liczbę etatów i wynagrodzenia pracowników Biura Związku ustala Zgromadzenie na wniosek Zarządu.

#### § 10.

1. Dochodami budżetu Związku są:

1/ składki członkowskie w wysokości określonej przez Zgromadzenie i pomnożonej przez liczbę mandatów gminy w Związku (§ 4, ust. 2 statutu),

2/ dochody z majątku Związku, jego urządzeń, przedsięwzięć i działalności gospodarczej,

3/ dotacje celowe na realizację zadań Związku przyjętych przez gminę,

4/ pożyczki oraz emisje obligacji,

5/ spadki, zapisy i darowizny.

2. Wysokość składki członkowskiej, a także dotacji na konkretne zadanie, o czym mowa w ust. 1, pkt. 3 jest przedmiotem odrębnych negocjacji i decyzji Zgromadzenia.

3. Członkowie Związku - gminy uczestniczą w podziale zysków i pokrywaniu strat proporcjonalnie do ich udziału w realizacji zadań przynoszących zysk lub stratę.

#### § 11.

1. Członkostwo Związku przyznaje Zgromadzenie. Warunkiem przystąpienia do Związku po spełnieniu zasad określonych w § 1 ust. 4 statutu jest przedstawienie przez zarząd gminy uchwały rady zainteresowanej gminy, przyjętej bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady.

2. Członkowie Związku mają prawo korzystać z usług Związku, jego urządzeń i przedsiębiorstw oraz brać udział w organach Związku, jego urządzeń i przedsiębiorstw oraz brać udział w organach Związku i w wyborach jego organów.

3. Utrata członkostwa Związku następuje przez:

a/ wystąpienie ze Związku (w trybie opisanym w ust. 1),

b/ likwidację gminy,

c/ wykreślenie członka ze Związku - na mocy uchwały Zgromadzenia, wyłącznie w przypadku zalegania z opłatą składek członkowskich przez co najmniej rok.

#### § 12.

1. W przypadku uchwalania przez Zgromadzenie likwidacji Związku, plenum Zgromadzenia dokonuje wyboru Komisji Likwidacyjnej.

2. Majątek Związku Gmin Regionu Łódzkiego ulega podziałowi pomiędzy wszystkie gminy w stosunku proporcjonalnym do udziałów i świadczeń członkowskich wniesionych przez nie do Związku w ciągu całego okresu uczestnictwa w Związku.

#### § 13.

W sprawach nie uregulowanych w statucie mają zastosowanie przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie terytorialnym /Dz.U. nr 16, poz. 95 z późn. zm./, przy czym ilekroć jest mowa w statucie o:

1/ Zgromadzeniu Związku - stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące rady gminy,

2/ Zarządzie Związku - stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące zarządu gminy,

3/ Przewodniczącym Zarządu - stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące wójta lub burmistrza,

4/ budżecie Związku - stosuje się odpowiednio przepisy regulujące tryb opracowywania, uchwalania i wykonywania budżetu gminy.

§ 14.

Związek nabywa osobowość prawną po zarejestrowaniu w Urzędzie Rady Ministrów z datą ogłoszenia statutu przez Wojewodę Łódzkiego w Dzienniku Urzędowym Województwa.

**Związek Gmin Krajny  
z siedzibą w Złotowie  
ul. Leśna nr 7**

Złotów, dnia 12.05.1997 rok.

**Do  
Prezesa Rady Ministrów  
w Warszawie**

za pośrednictwem

Wojewody Piłskiego

Wnioskodawca: Związek Gmin Krajny z siedzibą

77-400 Złotów, ul. Leśna 7.

**Wniosek**

**o wpisanie znowelizowanego Statutu Związku Gmin Krajny do Rejestru Związków Międzygminnych wpisanego w rejestrze pod poz. nr 9 (z datą 7 maja 1991 r.).**

Na podstawie art. 67 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie terytorialnym (jednolity tekst: Dz.U. Nr 13, poz. 74) oraz § 8 Zarządzenia Nr 47 Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 sierpnia 1990 roku w sprawie rejestracji Związków Międzygminnych (M.P. Nr 33, poz. 266)

- wnoszę o wpisanie znowelizowanego Statutu Związku, zgodnie z uchwałą Nr XI/43/97 Zgromadzenia Związku Gmin Krajny z dnia 12 marca 1997 roku i przyjętymi uchwałami przez Rady Gmin wchodzących w skład Związku.

Załączniki:

1. Statut Związku Gmin Krajny w Złotowie,
2. Uchwała Nr XI/43/97 Zgromadzenia Związku Gmin Krajny w Złotowie,
3. 9 uchwał Rad gmin,
4. 9 wyciągów z protokołu Rad Gmin.

*Prezes Zarządu  
Jerzy Podlewski*

Związek Gmin "Bychowo"  
z/s w Prusicach woj. wrocławskie  
55-110 Prusice  
tel. 126-224, 126-231  
fax 126-229

Uchwała nr 10/96  
Zgromadzenia Związku Gmin "Bychowo"  
z dnia 6 grudnia 1996 r.

w sprawie: uchwalenia budżetu Związku Gmin "Bychowo" na 1997 r.

na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie terytorialnym (Dz.U. Nr 16 poz. 95 z późniejszymi zmianami) art. 4 ust. 1 art. 7 ust. 1 art. 1 ustawy z dnia 5 stycznia 1991 roku (tekst jednolity Dz.U. z 1996 roku Nr 13, poz. 74 z późniejszymi zmianami) oraz art. 37 ust. 1 "Prawo budżetowe", Zgromadzenie Związku Gmin "Bychowo" uchwała, co następuje:

§ 1.

1. Dochody budżetu Związku Gmin "Bychowo" w wysokości ..... 3.303.000  
z tego:

1/ dotacja celowa z budżetu Państwa na dofinansowanie inwestycji ..... 1.500.000  
2/ wpływy z wpłat gmin na rzecz Związków Komunalnych ..... 1.803.000  
- dotacje z budżetów Gmin na dofinansowanie własnych  
zadań inwestycyjnych ..... 1.728.000  
- wkłady członkowskie na organizację i funkcjonowanie biura ..... 75.000

Szczegółowy podział dochodów wg źródeł zawiera załącznik nr 1.

§ 2.

Wydatki budżetu Związku Gmin w wysokości ..... 3.303.000

w tym:

- wydatki na dofinansowanie inwestycji wodociągu  
grupowego "Bychowo" ..... 3.228.000  
- wydatki na organizację i funkcjonowanie biura Związku ..... 52.138

Szczegółowy podział wydatków budżetowych w układzie działów i rozdziałów zawiera załącznik nr 2.

§ 3.

Tworzy się rezerwę budżetową na nieprzewidziane wydatki ..... 22.862

§ 4.

Wykaz zadań inwestycyjnych planowanych do realizacji w 1997 roku zawiera załącznik nr 2.

§ 5.

Wykonanie Uchwały powierza się Zarządowi Związku.

§ 6.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą prawną obowiązującą od dnia 01.07.1997 r.

*Przewodniczący Zgromadzenia  
Związku Gmin "Bychowo"  
Eugeniusz Pietruszka*



Związek Gmin "Bychowo"  
z/s w Prusicach, woj. wrocławskie  
55-110 Prusice  
tel. 126-224, 126-231  
fax 126-229

Załącznik nr 1 do  
uchwały budżetu Związku Gmin "Bychowo"

z dnia 6 grudnia 1996 roku.

L.p.	Wyszczególnienie	§	Plan na rok 1997 w zł
1	Dotacja celowa z budżetu Państwa na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych Związku Gmin	86	1.500.000
2	Wpływy z wpłat Gmin na rzecz Związków Komunalnych w tym: 1. Dotacje z budżetów gmin na dofinansowanie zadań inwestycyjnych + dokumentacja i odszkodowanie w tym: Gmina Prusice Gmina Trzebinia 2. Wkłady członkowskie na organizację i funkcjonowanie biura + rezerwa budżetowa Związku w tym: Gmina Żmigród Gmina Prusice Gmina Wołów Gmina Trzebnica	87	1.803.000 1.728.000 294.505 1.433.495 75.000 13.750 27.75 7.150 26.925
Ogółem:			3.303.000

Przewodniczący Zgromadzenia  
Związku Gmin "Bychowo"  
Eugeniusz Pietruszka

Związek Gmin "Bychowo"  
z/s w Prusicach, woj. wrocławskie  
55-110 Prusice  
tel. 126-224, 126-231  
fax 126-229

Nr 2 - Załącznik do uchwały budżetu  
Związku Gmin "Bychowo" z dnia 6 grudnia 1996 roku.

Wydatki budżetu Związku Gmin "Bychowo" w roku 1997 wg działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej.

Dz.	Rozdz.	par.	Nazwa	Plan
70	7395	72	Gospodarka komunalna	3.228.00
			Działalność różna: Dotacja na finansowanie inwestycji wodociąg grupowy "Bychowo" w tym: - zad. II etap 10 - zad. VII etap 1 - zad. VII etap 2 - nakłady dokumentacyjne + odszkodowania	400.000 1.130.000 1.470.000 228.000
91	9144		Wydatki na organizację i funkcjonowanie biura Związku, w tym: - diety dla członków Związku - podróże służbowe - materiały i wyposażenie - usługi materialne - wynagrodzenia - składka na ubezpieczenie społeczne - składka na fundusz pracy	52.138 6.000 4.000 9.000 3.000 20.328 9.200 610
Rezerwa budżetowa				22.862
łącznie				3.303.000

Przewodniczący Zgromadzenia  
Związku Gmin "Bychowo"  
Eugeniusz Pietruszka

Związek Gmin "Bychowo"  
z/s w Prusicach, woj. wrocławskie  
55-110 Prusice  
tel. 126-224, 126-231  
fax 126-229

Załącznik Nr 3 do uchwały budżetu  
Związku Gmin "Bychowo" z dnia 6 grudnia 1996 roku.

Wykaz wydatków inwestycyjnych realizowanych przez Związek Gmin "Bychowo"  
w roku 1997.

Nazwa zadania inwestycyjnego	Wodociąg grupowy "Bychowo"
Rok rozpoczęcia	1990
Planowany termin zakończenia	2000
Wartość kosztorysowa ogółem	21.000.000
Wydatki ogółem na inwestycje w 1997 roku w tym:	3.228.000
Dot. z budżetu Gminy	1.728.000
Dot. z fund. celowych	
Środki z budżetu państwa	1500000
Inne	

Przewodniczący Zgromadzenia  
Związku Gmin "Bychowo"  
Eugeniusz Pietruszka

Związek Gmin "Bychowo"  
z/s w Prusicach, woj. wrocławskie  
55-110 Prusice  
tel. 126-224, 126-231  
fax 126-229

Zestawienie udziałów Gmin na dofinansowanie i funkcjonowanie biura  
Związku Gmin "Bychowo"  
Rezerwa na nieprzewidziane wydatki na rok 1997.

Gmina	Procentowy rozdział dla obsługi realizacji inwestycji	Kwota 25 000	Procentowy wg faktycznego rozbioru wody	Kwota 25 000	Podział równomierny kwot na diety delegacji służbowych, zakupy materialne, usługi materialne	Kwota 25 000	Ogółem 75 000
Żmigród	-	-	30%	7.500	25%	6.250	13.750
Prusice	17,3%	4.325	66,4%	16.600	25%	6.250	27.175
Wolów	-	-	3,6%	900	25%	6.250	7.150
Trzebnicz	82,7%	20.675	-	-	25%	6.250	26.925

Przewodniczący Zgromadzenia  
Związku Gmin "Bychowo"  
Eugeniusz Pietruszka

**Uchwała VII/25/97  
Zgromadzenia Związku Gmin "Bychowo"  
z dnia 13 czerwca 1997 roku**

**w sprawie ustalenia wysokości diet dla członków Komisji d/s technicznych  
Związku Gmin "Bychowo"**

Na podstawie art. 25, ust. 4 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie terytorialnym (Dz.U. Nr 16, poz. 95 z późn. zm.)

Zgromadzenie Związku uchwala, co następuje:

§ 1

Za udział w pracach Związku Gmin ustala się dietę w następującej wysokości:

- dla członków Komisji d/s technicznych za udział w posiedzeniach - 60 zł

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Przewodniczący Zgromadzenia  
Związku Gmin "Bychowo"  
Eugeniusz Pietruszka*

**Rada Miejska  
w Redzie  
Uchwała Nr XV/102/91  
Rady Miasta Redy  
z dnia 19 listopada 1991 roku**

**w sprawie zakresu zadań oraz wydzielenia na rzecz mienia Komunalnego  
Związku Gmin Dolina Redy i Chylonki majątku Okręgowego Przedsiębiorstwa  
Wodociągów i Kanalizacji w Gdyni.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 p.12 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie terytorialnym / Dz.U. Nr 16, poz. 95 z późniejszymi zmianami/

Rada Miasta uchwala co następuje:

§ 1.

Rada Miasta Redy deklaruje przystąpienie Miasta Redy do Komunalnego Związku Gmin "Dolina Redy i Chylonki" z siedzibą w Rumii w zakresie zadań:

1. wodociągów i zaopatrzenia w wodę,
2. kanalizacji,
3. usuwania i oczyszczania ścieków,
4. wysypisk i utylizacji odpadów,
5. ochrony środowiska w zakresie powietrza atmosferycznego, lasów i wód.

§ 2.

Rada Miasta Redy wydziela na rzecz Komunalnego Związku Gmin "Dolina Redy i Chylonki" majątek trwały i nietrwały Okręgowego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji w Gdyni.

§ 3.

Jednocześnie uchyla się uchwałę Nr VII/53/90 w sprawie przyjęcia na rzecz mienia komunalnego majątku trwałego i nietrwałego OPWiK w Gdyni.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*V-ce Przewodniczący  
Rady Miasta  
mgr inż. Leszek Wróblewski*

**Opinia Komisji Rewizyjnej  
Zgromadzenia Związku Gmin "Bychowo"  
dotycząca sprawozdania z wykonania budżetu za 1996 rok.**

Komisja Rewizyjna w składzie:

Mariusz Czarny - Przewodniczący Komisji

Jan Feczak - Członek Komisji

Stanisław Zaulczak - Członek Komisji

Po przeanalizowaniu w dniu 30.04.1997 roku sprawozdania Komisja zwróciła się do Zarządu Związku o wyjaśnienie przyczyn:

- 1) powstania przekroczenia dochodów w § 87,
- 2) niezaciągnięcia kredytu w banku Ochrony Środowiska na pokrycie niedoboru budżetowego,
- 3) powstania przekroczenia wydatków w dziale 9144 § 36,
- 4) realizacji zadania II etap 10 pomimo wykreślenia tego zadania z planu,
- 5) niskiego wykonania planu finansowego na zadaniu IV etap 1.

W dniu 6 maja 1997 roku Przewodniczący Zarządu Związku przedstawił wyjaśnienie do powyższych punktów. Komisja w niepełnym składzie, Mariusz Czarny i Stanisław Zaulczak, uznała wyjaśnienia za wystarczające i w głosowaniu jawnym jednogłośnie przyjęła sprawozdanie Zarządu Związku Gmin "Bychowo" za 1996 rok oraz wnioski o udzielenie Zarządowi absolutorium za 1996 rok.

Związek gmin "Bychowo"

z/s w Prusicach, woj. wrocławskie

55-110 Prusice

tel. 126-224, 126-231

fax 126-229

**Wyciąg z Uchwały Zgromadzenia Związku**

Zgodnie z Uchwałą Nr /96 Zgromadzenia Związku Gmin Dorzecza Górnej Raby i Krakowa określającej właściciela (właścicieli) majątku powstałego w czasie realizacji "Kompleksowego programu utrzymania czystości wód Zlewni Raby od źródeł do zapory w Dobczycach"

- pompowanie i oczyszczanie ścieków przyporządkowane zostały na własność Związkowi Gmin,

- kolektory, ściągacz i przykanaliki przyporządkowane zostały na własność Gminie na terenie której realizowane jest przedsięwzięcie.

Takie rozwiązanie prowadzi do ścisłego współdziałania Gmin i Związku w procesie realizacji i podczas eksploatacji wykonywanych obiektów.

**Uchwała Nr I/1/94  
Zgromadzenia Związku Podhalańskiego Związku Gmin  
z dnia 6 października 1994 roku.**

**w sprawie: wyboru Przewodniczącego Zgromadzenia Związku Podhalańskiego Związku Gmin.**

Na podstawie art. 71 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie terytorialnym /Dz.U. Nr 16, poz. 95 z późniejszymi zmianami/ i § 10 Statutu Podhalańskiego Związku Gmin (Dz.U. Wojew. Nowosądeckiego Nr 11 poz. 85 z 1992 roku) Zgromadzenie Związku po wysłuchaniu sprawozdania Komisji Skrutacyjnej postanawia:

§ 1.

Wybrać na Przewodniczącego Zgromadzenia Związku Pana Kazimierza Dzielskiego.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Marian Błażkiewicz  
Przewodniczący Zarządu  
Podhalańskiego Związku Gmin*

**Uchwała  
Zgromadzenia Ogólnego Członków Międzywojewódzkiego Komunalnego  
Związku Gmin d/s Gazownictwa w Strykowie**

**w sprawie zatwierdzenia budżetu Międzywojewódzkiego komunalnego  
Związku Gmin d/s Gazownictwa na 1998 rok.**

Na podstawie art. 73 a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie terytorialnym /tekst jednolity z 1996 roku - Dz.U. Nr 13, poz. 74 z późn. zmianami/ - Zgromadzenie ogólne Członków

uchwała, co następuje:

§ 1.

Ustala się dochody budżetu Związku na rok 1998 w kwocie 390.885 zł /słownie: trzysta dziewięćdziesiąt tysięcy osiemset osiemdziesiąt pięć/ w tym dochody z gmin 390.085 zł /słownie: trzysta dziewięćdziesiąt tysięcy osiemdziesiąt pięć/.

§ 2.

Ustala się wydatki Związku w kwocie 390.885 zł /słownie: trzysta dziewięćdziesiąt tysięcy osiemset osiemdziesiąt pięć/ w tym wydatki na inwestycje 350.000zł /słownie: trzysta pięćdziesiąt tysięcy złotych/.

§ 3.

1. Upoważnia się Zarząd Związku do przenoszenia wydatków między rozdziałami i paragrafami w obrębie działu.

2. Informację o wprowadzonych zmianach Zarząd Związku przedłoży łącznie z informacją z wykonania budżetu za rok 1998.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Związku.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą od dnia 01.01.1998 roku.

*Przewodniczący  
Zgromadzenia Ogólnego Członków*

**Umowa Nr 1/96/PZ/141/DO/171**

zawarta w dniu 23.12.1996 r. pomiędzy gminą Gierałtowice, zwaną w dalszej części Gminą, w imieniu której działają:

Wójt Gminy - mgr Herbert Gawlik

z-ca Wójta Gminy - mgr inż. Henryk Szary

a

Komunikacyjnym Związkiem Komunalnym Górnośląskiego Okręgu Przemysłowego z siedzibą w Katowicach, zwanym w dalszej części Związkiem, w imieniu którego działają:

Przewodniczący Zarządu - mgr Jerzy Śmiałek

z-ca Przewodniczącego Zarządu - inż. Jerzy Orenowicz

§ 1

1. Przedmiotem umowy jest zorganizowanie usług przewozu pasażerów w autobusowej komunikacji miejskiej na terenie gminy Gierałtowice na liniach 8,58,47,120,207,669,

2. Szczegółowe zestawienie planowanych zadań przewozowych zawiera załącznik Nr 1.

§ 2.

Zmiana pracy przewozowej na liniach ujętych w załączniku Nr 1, dokonana w trybie powiadomienia Gminy z 10- dniowym wyprzedzeniem, nie wymaga zmian umowy w formie aneksu (termin nie dotyczy przypadków awaryjnych).

§ 3

1. Zakres działania ustalony w paragrafie 1 obejmuje organizację i realizację przewozów zgodnie z taryfą Związku stanowiącą załącznik Nr 2.

2. Związek zobowiązany jest informować Gminę o zmianach w taryfie.

3. Zmiana obowiązującej taryfy nie wymaga zmian umowy w formie aneksu.

§ 4.

Związek prowadzi na obszarze Gminy dystrybucję, sprzedaż biletów i kontrolę odpłatności za przejazd autobusem na liniach objętych komunikacją Związku.

§ 5.

1. Za wykonanie zadań stanowiących przedmiot umowy Gmina zapłaci Związkowi należność obliczoną na podstawie ilości zrealizowanych kilometrów według stawki wynoszącej 0,9 zł.

2. Stawka, o której mowa powyżej obowiązuje w okresie całego roku i będzie określona odrębnie na każdy rok kalendarzowy.

§ 6.

1. Zapłata należności, o której mowa w § 5 następuje w okresie miesięcznym, na podstawie faktury wystawionej przez Związek wraz z wyliczeniem (rozliczeniem pracy przewozowej) w danym miesiącu.

2. Strony ustalają następujący sposób rozliczeń:

a) do 20 - go każdego miesiąca - 95% należności wg wyliczenia planowanych zadań przewozowych w danym miesiącu,

b) pozostałą część należności - na podstawie rozliczenia miesięcznego.

3. Zapłata zostanie dokonana przelewem na konto Związku:

BPH I O/Katowice nr 322652-500715-131

w terminie 14 dni od daty otrzymania faktury.

§ 7.

1. Umowa została zawarta na czas nieokreślony.

2. Każda ze Stron może rozwiązać umowę w całości lub części (dotyczącej obsługi danych linii) po uprzednim jednomiesięcznym okresie wypowiedzenia.

3. Umowa obowiązuje od dnia 01.01.1997 roku.

§ 8.

1. Związek zastrzega sobie prawo do rozwiązywania umowy w trybie natychmiastowym w przypadku braku płatności ze strony Gminy, łącznie za dwa okresy płatności.

2. Rozwiązanie umowy w trybie natychmiastowym upoważnia do naliczania kary umownej w wysokości 10% miesięcznej wysokości kar umownych.

§ 9.

Strony dopuszczają możliwość dochodzenia odszkodowania uzupełniającego w przypadku, gdy wysokość szkody przewyższa wysokość kar umownych.

§ 10.

Zmiana treści umowy wymaga formy pisemnej (aneksu) pod rygorem nieważności.

§ 11.

Ewentualne wątpliwości co do treści i sposobu realizacji niniejszej umowy będą rozstrzygane przez sąd właściwy dla siedziby Związku.

§ 12.

Umowa została sporządzona w czterech jednobrzmiących egzemplarzach, po dwa egzemplarze dla każdej ze stron.

*Przewodniczący  
Zarządu Gminy  
mgr Herbert Gawlik  
Wójt*

*Przewodniczący Zarządu  
mgr Jerzy Śmiątek*

*Radca prawny  
mgr Józef Maślanka*

*Z-ca Wójta  
mgr inż. Henryk Szary*

*Z-ca Przewodniczącego  
Zarządu  
inż. Jerzy Orenowicz*

*Skarbnik  
mgr Gerard Baran*

*Zarząd Gminy  
Gieraltowice  
woj. katowickie*

*Radca Prawny  
Adwokat  
mgr Andrzej Konieczko*

Komunikacyjny Związek Komunalny  
Górnośląskiego Okręgu Przemysłowego  
40-042 Katowice, Wita Stwosza 31  
tel.157-95-42,157-94-01  
fax 157-95-53

**-Projekt -  
Budżet  
Międzywojewódzkiego Komunalnego Związku  
Gmin d/s gazownictwa na rok 1998.**

Listopad 1997 rok  
Załącznik Nr 1  
do uchwały Nr.....  
Zgromadzenia Ogólnego Członków  
MKZG d/s Gazownictwa  
z dnia.....

Plan  
dochodów w/g działów, rozdziałów i paragrafów na 1998 rok w zł.

Dz.	Rozdz.	§	Treść	Przewidywane wykonanie w 1997 r.	Plan na 1998 r.	% 6: 5
70			GOSPODARKA KOMUNALNA	51.002	390.085	
	7395		Pozostała działalność	51.002	390.085	
		87	Środki na dofinansowanie zadań inwestycyjnych /związku gmin/ źródeł pozabudżetowych	51.002	390.085	
94			FINANSE	730	800	109,6
	9492		Odsetki od środków na rachunkach bankowych	730	800	109,6
		81	Odsetki	730	800	109,6
OGÓŁEM DOCHODY:				51.732	390.885	

*Przewodniczący  
Zgromadzenia Ogólnego Członków*

## Dochody

Budżet Międzywojewódzkiego Komunalnego Związku Gmin d/s Gazownictwa na 1998 rok po stronie dochodów zaplanowano w kwocie 390.885,-zł. / słownie złotych: trzysta dziewięćdziesiąt tysięcy osiemset osiemdziesiąt pięć / z niżej wymienionych gmin:

1/ na sfinansowanie bieżącego utrzymania Związku zaplanowano kwotę: 40.085 zł

- Miasto-Gmina Stryków	- 8.017 zł
- Miasto Główno	- 8.017 zł
- Gmina Główno	- 8.017 zł
- Gmina Dmosin	- 8.017 zł
- Gmina Domaniewice	- 8.017 zł
-----	
	40.085 zł

2/ na sfinansowanie wydatków inwestycyjnych zaplanowano kwotę 350.000 zł z niżej wymienionych gmin:

- Miasto-Gmina Stryków	-105.000 zł
- Miasto Główno	-140.000 zł
- Gmina Główno	- 35.000 zł
- Gmina Dmosin	- 35.000 zł
- Gmina Domaniewice	- 35.000 zł
-----	
	350.000 zł

Ponadto zaplanowano uzyskanie dochodów z odsetek od środków zgromadzonych na rachunku bankowym w kwocie 800,- zł.

## **Załącznik Nr 2 do uchwały Nr Zgromadzenia Ogólnego Członków MKZG d/s Gazownictwa**

Plan wydatków w/g działów, rozdziałów i paragrafów na 1998 rok.  
w zł.

Dz.	Rozdz.	§	Treść	Przewidywane wykonanie w 1997 r.	Plan na 1998 r.	% 6: 5
70			GOSPODARKA KOMUNALNA	51.732	390.085	
	7395		Pozostała działalność	51.732	390.085	
		11	Wynagrodzenia osobowe pracowników	15.870	19.000	119,7
		17	Nagrody z zakładowego funduszu nagród	882	1.100	124,6
		28	Podróże służbowe krajowe	5.072	6.500	128,2
		31	Materiały i wyposażenie	800	800	100,0
		37	Usługi niematerialne	1.700	3.000	176,5
		41	Składki na ubezpieczenia społeczne	7.539	9.045	120,0
		42	Składki na Fundusz Pracy	533	640	120,0
		72	Wydatki na finansowanie inwestycji jednostek budżetowych i zakładów budżetowych	19.335	350.000	
97			RÓŻNE ROZLICZENIA		800	-
	9711		Rezerwy ogólne i celowe		800	-
		81	Rezerwy		800	-
OGÓŁEM WYDATKI				51.732	390.885	

*Przewodniczący  
Zgromadzenia Ogólnego Członków*

Wydatki:

Wydatki Międzywojewódzkiego Komunalnego Związku Gmin d/s Gazownictwa na rok 1998 zaplanowano w kwocie 390.885,- zł

w tym na:

- płace i pochodne oraz utrzymanie - 40.085,- zł

- na wykonanie dokumentacji projektowej  
sieci średniego ciśnienia gazu

i przyłączy dla zespołu gmin: - 350.000,- zł

- Miasto - Gmina Stryków - 9.000 mb + 125 przyłączy

- Miasto Główno - 11.370 mb + 25 przyłączy

- Gmina Dmosin - 2.000 mb + 60 przyłączy.



## Dochody

Budżet Międzywojewództwa  
1998 rok po stronie dochodów  
trzysta dziewięćdziesiąt

1/ na sfinansowanie

postaci nieruchomości na potrzeby przyszłego

ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie  
kr. 32, poz. 191, Nr 34, poz. 199, Nr 43, poz. 253,  
.. 18, Nr 110, poz. 473, z 1992 roku Nr 85, poz.  
Gminy uchwała, co następuje:

Uchwała Nr XXVI/166/92 z dnia 29 grudnia 1992 roku w sprawie  
zawarcia porozumienia komunalnego oraz zapewnienia środków finansowych na jego  
realizację oraz porozumienie komunalne z dnia 23 lutego 1993 roku, którego celem jest  
utworzenie powiatu Łosice jako drugiego szczebla samorządu terytorialnego Rada Miasta  
i Gminy udziela na potrzeby przyszłego powiatu następujące składniki majątku gminy:

1. Budynek urzędu przy ul. Piłsudskiego - 11 Listopada na działkach nr 419/5, 419/4  
o pow. łącznej 3949 m<sup>2</sup>, kubatura budynku 12874 m<sup>3</sup>, pow. użytkowa budynku 2500m<sup>2</sup>.
2. Budynek starego szpitala przy ul. B. Joselewicza na działce nr 911 o pow. 2881m<sup>2</sup>,  
kubatura 6875 m<sup>3</sup>, pow. użytkowa budynku 620 m<sup>2</sup>.
3. Budynek po Spółdzielni Mieszkaniowej przy ul. 11 Listopada na działce nr 455/2  
o powierzchni 1418 m<sup>2</sup>, kubatura 1750m<sup>3</sup>, powierzchnia użytkowa budynku 235m<sup>2</sup>.
4. Budynek OSP przy ulicy Handlowej na działce nr 1064/6 pow. 2827 m<sup>2</sup>, kubatura  
2889 m<sup>3</sup>, powierzchnia użytkowa 545 m<sup>2</sup>.
5. Baza na potrzeby drogowe przy ulicy Kolejowej na działce nr 275/2 o pow.  
8473 m<sup>2</sup>, kubatura 4791 m<sup>3</sup>, pow. użytkowa 1139 m<sup>2</sup>.

§ 2.

Wykonanie uchwały zleca się Zarządowi Miasta i Gminy.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Przewodniczący  
Rady Miasta i Gminy  
Mirosław Miechowicki.*

## **Uchwała Nr XXVI/166/92 Rady Miasta i Gminy w Łosicach z dnia 29 grudnia 1992 roku**

**w sprawie zawarcia porozumienia komunalnego oraz zapewnienia środków  
finansowych na jego realizację.**

Na podstawie art. 74 ust. 7 i art. 18 ust. 2, pkt. 12 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku  
o samorządzie terytorialnym /Dz.U. Nr 16, poz. 95, Nr 34, poz.199, Nr 43, poz. 253,  
nr 89, poz. 518 z 1991 roku Nr 4, poz. 18, Nr 110, poz. 473/ - Rada Miasta i Gminy  
uchwała, co następuje:

§ 1.

1. Gmina Łosice wspólnie z gminami: Samaki, Platerów, Olszanka, Huszlew, Kornica  
zawiera porozumienie komunalne.

2. Gminy wymienione w ust. 1 wystąpią do gmin Przesmaki i Korczew o rozszerzenie  
tego porozumienia.

§ 2.

Celem zawartego porozumienia jest utworzenie powiatu Łosice jako drugiego  
szczebla samorządu terytorialnego.

§ 3.

1. Podjęcie działań organizacyjnych i przygotowawczych mających na celu  
utworzenie powiatu Łosice powierza się Zarządowi Miasta i Gminy Łosice.

2. Zarząd Miasta i Gminy dołoży starań celem zapewnienia siedziby władzom  
powiatowym.

§ 4.

Zawarcie porozumienia w w/w sprawie powierza się Zarządowi Miasta i Gminy  
Łosice. Porozumienie takie podlega zatwierdzeniu w drodze uchwały przez Radę Miasta  
i Gminy w Łosicach.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Zobowiązuje się Zarząd Miasta i Gminy do niezwłocznego przekazania uchwały  
Białkopodlaskiemu Sejmikowi Samorządowemu przy Wojewodzie Białkopodlaskim.

*Przewodniczący  
Rady Miasta i Gminy  
Mirosław Miechowicki*

**Uchwała Nr XXVIII/182/93  
Rady Miasta i Gminy  
w Łosicach  
z dnia 25 marca 1993 roku**

w sprawie wydzielenia majątku w postaci nieruchomości na potrzeby przyszłego powiatu Łosice.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 12 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie terytorialnym / Dz.U. Nr 16, poz. 95, Nr 32, poz. 191, Nr 34, poz. 199, Nr 43, poz. 253, Nr 89, poz. 518 z 1991 roku Nr 4, poz. 18, Nr 110, poz. 473, z 1992 roku Nr 85, poz. 428, Nr 100, poz. 499/ Rada Miasta i Gminy uchwała, co następuje:

§ 1.

Realizując Uchwałę Nr XXVIII/166/92 z dnia 29 grudnia 1992 roku w sprawie zawarcia porozumienia komunalnego oraz zapewnienia środków finansowych na jego realizację oraz porozumienie komunalne z dnia 23 lutego 1993 roku, którego celem jest utworzenie powiatu Łosice jako drugiego szczebla samorządu terytorialnego Rada Miasta i Gminy udziela na potrzeby przyszłego powiatu następujące składniki majątku gminy:

1. Budynek urzędu przy ul. Piłsudskiego - 11 Listopada na działkach nr 419/5, 419/4 o pow. łącznej 3949 m<sup>2</sup>, kubatura budynku 12874 m<sup>3</sup>, pow. użytkowa budynku 2500m<sup>2</sup>.

2. Budynek starego szpitala przy ul. B. Joselewicza na działce nr 911 o pow. 2881m<sup>2</sup>, kubatura 6875 m<sup>3</sup>, pow. użytkowa budynku 620 m<sup>2</sup>.

3. Budynek po Spółdzielni Mieszkaniowej przy ul. 11 Listopada na działce nr 455/2 o powierzchni 1418 m<sup>2</sup>, kubatura 1750m<sup>3</sup>, powierzchnia użytkowa budynku 235m<sup>2</sup>.

4. Budynek OSP przy ulicy Handlowej na działce nr 1064/6 pow. 2827 m<sup>2</sup>, kubatura 2889 m<sup>3</sup>, powierzchnia użytkowa 545 m<sup>2</sup>.

5. Baza na potrzeby drogowe przy ulicy Kolejowej na działce nr 275/2 o pow. 8473 m<sup>2</sup>, kubatura 4791 m<sup>3</sup>, pow. użytkowa 1139 m<sup>2</sup>.

§ 2.

Wykonanie uchwały zleca się Zarządowi Miasta i Gminy.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Przewodniczący  
Rady Miasta i Gminy  
Mirosław Miechowiecki.*

**Uchwała Nr XXVI/166/92  
Rady Miasta i Gminy  
w Łosicach  
z dnia 29 grudnia 1992 roku**

w sprawie zawarcia porozumienia komunalnego oraz zapewnienia środków finansowych na jego realizację.

Na podstawie art. 74 ust. 7 i art. 18 ust. 2, pkt. 12 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie terytorialnym /Dz.U. Nr 16, poz. 95, Nr 34, poz.199, Nr 43, poz. 253, nr 89, poz. 518 z 1991 roku Nr 4, poz. 18, Nr 110, poz. 473/ - Rada Miasta i Gminy uchwała, co następuje:

§ 1.

1. Gmina Łosice wspólnie z gminami: Sarnaki, Platerów, Olszanka, Huszlew, Kornica zawiera porozumienie komunalne.

2. Gminy wymienione w ust. 1 wystąpią do gmin Przesmaki i Korczew o rozszerzenie tego porozumienia.

§ 2.

Celem zawartego porozumienia jest utworzenie powiatu Łosice jako drugiego szczebla samorządu terytorialnego.

§ 3.

1. Podjęcie działań organizacyjnych i przygotowawczych mających na celu utworzenie powiatu Łosice powierza się Zarządowi Miasta i Gminy Łosice.

2. Zarząd Miasta i Gminy dołoży starań celem zapewnienia siedziby władzom powiatowym.

§ 4.

Zawarcie porozumienia w w/w sprawie powierza się Zarządowi Miasta i Gminy Łosice. Porozumienie takie podlega zatwierdzeniu w drodze uchwały przez Radę Miasta i Gminy w Łosicach.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Zobowiązuje się Zarząd Miasta i Gminy do niezwłocznego przekazania uchwały Białkopodlaskiemu Sejmikowi Samorządowemu przy Wojewodzie Białkopodlaskim.

*Przewodniczący  
Rady Miasta i Gminy  
Mirosław Miechowiecki*

## **Porozumienie Komunalne**

**Gmin: Łosice, Huszlew, Kornica, Olszanka, Platerów i Sarnaki  
z dnia 23 lutego 1993 roku**

Działając na podstawie art. 74 ust. 1 oraz art. 18 ust. 2 pkt. 12 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie terytorialnym /Dz.U. Nr 16, poz. 95, Nr 34 poz. 199, Nr 43, poz. 253, Nr 89 poz. 518 z 1991 roku oraz Nr 4 poz. 18, Nr 110, poz. 473/ oraz na podstawie upoważnień udzielonych przez Rady Gmin, postanawia się co następuje:

### **§ 1.**

1/ Przewodniczący Rad Gmin i wójtowie w imieniu Rad Gmin; Huszlew, Kornica, Łosice, Olszanka, Platerów i Sarnaki zawierają porozumienie komunalne.

2/ Gminy wymienione w ust. 1 występują do gmin Przesmyki, Koroczew, i innych ościennych o rozszerzenie tego porozumienia.

### **§ 2.**

Celem zawartego porozumienia jest utworzenie powiatu Łosice jako drugiego szczebla samorządu terytorialnego.

### **§ 3.**

1/ Podjęcie działań organizacyjnych i przygotowawczych mających na celu utworzenie powiatu Łosice powierza się kolegium Wójtów i Przewodniczących gmin wymienionych w § 1 ust. 1.

2/ Upoważnia się Zarząd Miasta i Gminy w Łosicach do podjęcia działań i starań celem zapewnienia siedziby władzom powiatowym oraz jednostkom oraz jednostkom organizacyjnym funkcjonującym w stolicy przyszłego powiatu.

### **§ 4.**

Sygnatariusze porozumienia będą współdziałać w zakresie, organizacji przedsięwzięć promujących rozwój gospodarczy, kulturalny i społeczny regionu obejmującego gminy zawierające porozumienia komunalne.

### **§ 5.**

Porozumienie wchodzi w życie z dniem podpisania.

*Łosice, dnia 15.02.1993 r.*

*Rady i Zarządy Gmin:*

*Olszanka, Huszlew, Platerów, Stara Kornica i Sarnaki  
woj. białkopodlaskie*

**Urząd Rady Ministrów**

**Podsekretarz Stanu**

**Pan Prof. Michał Kulesza**

**Pełnomocnik Rządu d/s**

**Reformy Administracji Publicznej**

**Warszawa**

**dotyczy: przywrócenia powiatu w Łosicach**

Niniejszym popieramy wystąpienie Rady i Zarządu Miasta i Gminy w Łosicach w sprawie reaktywowania powiatu łosickiego wyrażone pismem Pana Posła Stefana Szańkowskiego z dnia 26 stycznia 1993 roku.

Nasze poparcie dla tego wystąpienia wynika z głębokiego przekonania, iż byłoby to dla społeczności naszych gmin rozwiązanie optymalne. Rozwiązanie mające oprócz uzasadnienia natury gospodarczej i infrastrukturalnej także uzasadnienie historyczne.

Łosice były bowiem siedzibą starostwa od roku 1560, a od roku 1809 siedzibą powiatu /w 1867 degradacja miasta do roli gminy przez władze carskie za udział mieszkańców w powstaniu styczniowym/.

Współcześnie powiat łosicki istniał w latach 1956-1975 i okres ten wyraźnie potwierdził centralne położenie miasta Łosice i powiązania z gminami wchodzącymi w skład powiatu.

Powiązania takie istnieją także i obecnie zwłaszcza od roku 1990 po utworzeniu rejonów administracyjnych /w Łosicach istnieje oddział zamiejscowy Urzędu Rejonowego w Białej Podlaskiej/.

Poza tym w Łosicach istnieją następujące jednostki o znaczeniu ponadgminnym:

1. Urząd Skarbowy.
2. Biuro Notarialne.
3. Inspektorat ZUS i KRUS.
4. Rejonowa Komenda Straży Pożarnej.
5. Zespół Opieki Zdrowotnej.
6. Rejonowe Biuro Pracy.
7. Oddział Rejonowego Biura Geodezji i Terenów Rolnych.
8. Inspektorat PZU.
9. Bank Spółdzielczy.
10. Filia Oddziału PKO.
11. Filia Oddziału Banku Depozytowo - Kredytowego.
12. Szkoły: Zespół Szkół Zawodowych, Zespół Szkół Rolniczych, Liceum Ogólnokształcące.

Jednostki te "obsługują" nie tylko teren naszych gmin, lecz także teren gmin województwa siedleckiego należących przed 1975 rokiem do powiatu łosickiego tj. gminy Przesmyki i Korczew, a po części i gminy Mordy, a także gminy Konstantów woj. białkopodlaskiego.

Reasumując, stwierdzamy, że Łosice już w aktualnej strukturze pełnią rolę ośrodka ponadgminnego /rejonowego/.

Jeżeli chodzi o warunki konieczne do spełnienia dla zorganizowania struktury powiatu tzn. zabezpieczenie powierzchni lokalowych, kadry itp. - zostanie to szczegółowo przedstawione w piśmie Rady i Zarządu Miasta i Gminy Łosice - będącym odpowiedzią na Piśmie Rady i Zarządu Miasta i Gminy Łosice - będącym odpowiedzią na Pana pismo z dnia 27 stycznia 1993 roku L.dz. GKM-061-19/93/PK. Ze swej strony chcemy tylko potwierdzić te zapewnienia i stwierdzić, że nie widzimy w tym zakresie żadnych zagrożeń.

Jakkolwiek dotychczas nie otrzymaliśmy jednoznacznej odpowiedzi, to propozycja nasza spotkała się z dużym zainteresowaniem. O skutkach naszych mediacji powiadomimy Pana niezwłocznie po ich zakończeniu.

Wyrażając przekonanie, że sugestie nasze zostaną uwzględnione przy tworzeniu "Mapy powiatów" chcemy jednocześnie wyrazić swoje uznanie za przyjętą przez Pana metodę konsultacji co świadczy o poszanowaniu zasady "nic o nas bez nas", niestety przy ostatnich reorganizacjach nie przestrzeganej.

*Pozostajemy z poważaniem*

**Łosice, dnia 17.02.1993 rok**

**Pan  
Ryszard TURYK  
Przewodniczący Białkopodlaskiego  
Sejmiku Samorządowego**

W odpowiedzi na pismo Pana Przewodniczącego BSS/R/2/93 z dnia 3 lutego 1993 roku uprzejmie informujemy, że Rada Miasta i Gminy Łosice zawarła porozumienie komunalne z Gminami:

Huszlew, Kornica, Olszanka, Platerów i Sarnaki w sprawie podjęcia wszelkich działań w celu przywrócenia i reaktywowania powiatu z siedzibą w Łosicach.

W załączniku przekazujemy kopie uchwały Rady Miasta i Gminy z dnia 29 grudnia 1992 roku oraz kopie tegoż Porozumienia. Dołączamy również kopie dokumentów przesłanych na ręce Podsekretarza Stanu w U.R.M. - Pełnomocnika Rządu d/s Reformy Administracji Publicznej Pana prof. dr hab. Michała Kuleszy.

Kierujemy je do Pana Przewodniczącego, jako osoby znanej ze swego zaangażowania w propagowaniu idei samorządności. Liczymy, że będzie Pan wspierał naszą inicjatywę. Powiaty winny się bowiem tworzyć w granicach takich, by służyć jak najbardziej miejscowej społeczności. Działalność administracyjna która łączy się z zaspokajaniem lokalnych potrzeb zbiorowych, powinna ona być lokalizowana tam, gdzie to miejscowej społeczności najbardziej odpowiada.

W tej konsultacji społecznej głos zainteresowanych samorządów winien być wzięty pod uwagę przede wszystkim.

Czas zerwać z doświadczeniami, jakie miały miejsce w przeszłości.

Myślimy, że Pan Przewodniczący i Białkopodlaski Sejmik Samorządowy podzielają tą opinię i poprą te wszystkie inicjatywy i starania.

*Z poważaniem  
Rady i Zarządy Gmin:  
Olszanka, Huszlew, Platerów, Kornica, Sarnaki i Łosice  
woj. białkopodlaskie*

Łosice, dnia 26.02.1993 r.

Pan  
Minister Sprawiedliwości  
w Warszawie

W imieniu Porozumienia Komunalnego gmin: Łosice, Olszanka, Huszlew, Kornica, Sarnaki i Piaterów zwracam się z uprzejmą prośbą o przywrócenie w miasteczku Łosice woj. białkopodlaskie Sądu Rejonowego i Prokuratury Rejonowej. Dysponujemy odpowiednimi warunkami lokalowymi. Samorządy naszych gmin wspomagają materialnie przy tworzeniu tych jednostek.

Występowaliśmy do Pana Ministra w tej sprawie w roku ubiegłym - niestety otrzymaliśmy odpowiedź odmowną.

Ponawiamy naszą propozycję. Łosice ubiegają się o utworzenie powiatu. Uważamy, że niezbędnymi jednostkami w takim miasteczku są agendy wymiaru sprawiedliwości.

Myślimy, że Pan Minister zechce wspomóc naszą inicjatywę społeczną, pozwalając tym samym znacznie lepszą obsługę lokalnej społeczności.

Z wyrazami szacunku  
Burmistrz  
Ryszard Chomiuk

## **Podsumowanie ankiety o działalności związków komunalnych przeprowadzonej przez**

### **Federację Związków i Stowarzyszeń Gmin Polskich w Krakowie.**

*W ankiecie uczestniczyło 41 związków komunalnych. Odpowiadały one na pytania dotyczące:*

*składu personalnego, statutowych dziedzin działalności, wspólnych inicjatyw lokalnych, budżetu, udziału i współpracy z innymi organizacjami samorządowymi, a także oceny przepisów prawnych regulujących działanie związków.*

*Na podstawie tych odpowiedzi można stwierdzić, iż związki komunalne uczestniczące w ankiecie najczęściej funkcjonują ok. 6 do 7 lat, najmłodsze mają 3 lata.*

*Różna jest liczba pracowników etatowych zatrudnionych w związku. Waha się ona od jednego pracownika do ponad stu. Najczęściej jednak wynosi 2-5, a także ok. 30 pracowników. Równie zróżnicowana jest liczba współpracowników. Tu również zdarzają się związki z ok. 100 współpracownikami, ale większość jednak stanowią związki z kilkoma (1-4) współpracownikami. W wielu przypadkach związki informują, że liczba ta jest zmienna i nie podają konkretnej wartości.*

*Zróżnicowany jest także obszar działania związków komunalnych. Najmniejsze związki obejmują obszar zaledwie 50 km kw., podczas gdy największe działają na obszarze 3000 km kw. Przeważają dwie grupy związków: jedna oscyluje wokół 300 - 400 km kw., druga - to związki obejmujące około 1000 km kw.*

*Ludność zamieszkująca teren działania związków waha się od 30 tys. mieszkańców, aż do 2,2 mln. Najczęściej związki działają dla 70 - 150 tys. mieszkańców. Związki obejmują zwykle swoim działaniem około 5 - 10 gmin, choć zdarzają się też takie obejmujące ponad 20 i 30 gmin.*

*Statutowe dziedziny działalności związków obejmują bardzo wiele zagadnień. Zdecydowanie najczęściej dotyczą one:*

- ochrony środowiska - wód, powietrza, lasów; utrzymania czystości wód, oczyszczania ścieków, odprowadzania ścieków; unieszkodliwiania i wysypisk odpadów.*
- eksploatacji wodociągów i kanalizacji; zaopatrzenie miast i wsi w wodę,*
- turystyki: poprawy stanu środowiska naturalnego, wydawania informatorów dotyczących miejscowych walorów turystycznych i bazy turystyczno-wypadowej, szkolenia i nauki w szkołach turystycznych, przetwarzania i gromadzenia informacji na temat turystyki.*

Bardzo często przedmiotem działania związków są też:

- kultura, nauka i oświata,
- administrowanie i tworzenie instytucji komunalnych,
- działalność gospodarcza - inicjatywy gospodarcze, pomoc gospodarcza,
- gospodarka komunalna,
- transport zbiorowy: lokalny transport zbiorowy, utrzymanie i rozwój infrastruktury technicznej związanej z transportem zbiorowym, prace studialne nad rozwojem systemów komunikacyjnych.

Ponadto wśród celów statutowych związków znajduje się:

- organizacja ciepłownictwa,
- gazyfikacja,
- zapewnienie łączności telefonicznej,
- ochrona przeciwpożarowa,
- reprezentowanie wspólnych interesów gmin w sprawach współpracy z samorządami terytorialnymi jak i wobec administracji rządowej,
- organizacja uroczystości patriotycznych, kulturalnych, turystycznych.

Przy wskazaniu rodzaju działalności podejmowanej dotychczas, związki komunalne najczęściej odwołują się do wymienionych wcześniej celów statutowych. Wśród nich najczęściej wymienione są:

- ochrona środowiska, powietrza, wód, lasów,
- zaopatrzenie wsi w wodę, kanalizacja, usuwanie i oczyszczanie ścieków, wysypiska odpadów,
- kultura, turystyka, ochrona zdrowia, ochrona przeciwpożarowa itd.

Inna podejmowana w praktyce działalność to:

- w zakresie komunikacji: badanie potoków pasażerskich, obsługa komunikacyjna, przebieg tras i linii, lokalizacja przystanków, umowy z przewoźnikami, kontrola realizacji usług przewozowych,
- gospodarka odpadami, edukacja ekologiczna, projekt i dokumentacja gazociągu,
- inwentaryzacja przyrodnicza, raport o stanie środowiska naturalnego,
- aktywizacja i integracja społeczności lokalnej, igrzyska samorządowe,
- doradztwo gospodarki wodno-ściekowej gminom, wykonanie wodociągów, inwestorstwo zastępcze w zakresie wykonania wodociągów,

- w zakresie ochrony zdrowia: modernizacja szpitala, pomoc w zakupie karetki, wyposażenie specjalistycznych sal szpitalnych,
- w zakresie turystyki: organizacja targów, marketing turystyczny, turystyka wiejska,
- inwestycje telekomunikacyjne, telefonizacja,
- udział w remontach dróg, konserwacja i modernizacja oświetlenia drogowego i ulicznego.

Powyższe działania związki komunalne finansują ze swoich budżetów. Ich wysokość systematycznie rośnie na przestrzeni okresu funkcjonowania związków, obecnie jego wysokość kształtuje się od 30 tys. zł do 32 mln zł. Najczęstsze budżety to: do 100 tys. zł w ramach związków mniejszych i ok. 1 - 2 mln zł w przypadku większych związków komunalnych.

W odpowiedzi na pytanie o realizowane obecnie wspólne inicjatywy lokalne związki najczęściej wymieniały:

- budowa wysypisk śmieci, zaopatrzenie gmin w wodę,
- udział w programach dotyczących rozwoju województwa oraz zagadnień transportu,
- otrzymanie linii kolejowej, promocja regionu, założenie Funduszu Inwestycyjnego Związku,
- budowa kanalizacji, przygotowanie systemu gospodarowania odpadami, budowa wysypisk odpadów, wodociągów, modernizacja ujęć wody, utrzymanie czystości wód,
- ochrona środowiska w regionie,
- przeciwdziałanie bezrobociu,
- gazyfikacja,
- inicjatywa w zakresie turystyki wiejskiej - szkolenie, instruktaż, wydawnictwa, targi, public relations, business plany, badania rynkowe, pomoc w organizacji sieci itp.,
- rozwój łączności telefonicznej, konserwacja urządzeń oświetlenia ulicznego i drogowego,

Ponadto niektóre związki wskazały na konkretne inicjatywy takie jak:

- uczestnictwo w "Programie Ochrony Wód Zatoki Puckiej i Gdańskiej",
- utworzenie Zakładu Utylizacji Odpadów Stałych w Nowym Targu,
- zorganizowanie Targów Turystycznych InfaTour 98,
- udział w budowie Zakładów Utylizacji Nieczystości Stałych,
- tworzenie inkubatora przedsiębiorczości wspólnie z partnerami brytyjskimi.

Uczestniczące w ankiecie związki komunalne najczęściej nie prowadzą dokumentacji zrealizowanych przedsięwzięć w formie wydawnictw i biuletynów. Większość związków sporządza jedynie sprawozdania ze swojej działalności i z podejmowanych inicjatyw. Tylko niektóre związki wydają biuletyny (np. "Komunikacja publiczna" w Katowicach), gazety gminne lub publikują w nich relacje ze swojej działalności czy umieszczają wkładki w prasie regionalnej. Wyjątkiem są takie publikacje jak Katalog Gmin Regionu Łódzkiego czy "Mazursko – Warmińskie Stowarzyszenie Gmin Informator Turystyczno - Gospodarczy".

Niewiele związków bierze również udział w działalności organizacji samorządowych polskich czy zagranicznych. Wymienić tu można współpracę niektórych związków z zagranicznymi samorządami: z powiatem Delitzsch z Niemiec, z Ashfield District Council z Anglii, z East Dunbartonshin Council ze Szkocji. Ponadto związki wymieniają współpracę z różnymi organizacjami: z IGKM w Warszawie, UITP w Brukseli czy LGPP (ARK+ USAiD), a także organizację igrzysk samorządowych z udziałem Czech i Niemiec.

Ostatnie pytanie ankiety dotyczyło oceny przepisów prawnych regulujących działanie związków komunalnych. Część związków nie miała tutaj żadnych uwag. Część sygnalizowała pewne problemy, ale informowała o przekazywaniu ich bezpośrednio do odpowiednich ministerstw czy parlamentarzystów z danego regionu (np. w sferze transportu). Najwięcej zastrzeżeń wniosły związki do regulacji przepisów ustawy samorządowej nakładających wymóg podjęcia odpowiednich uchwał rad gmin - członków każdorazowo przy wstępowaniu i występowaniu do związku. Pociąga to za sobą zmianę jego statutu. Konkretną propozycją w tym zakresie jest wymóg uchwały tylko zainteresowanej gminy i zgromadzenia związku (a nie wszystkich rad gmin). Inne zastrzeżenie to:

- brak uproszczonej regulacji dla mniejszych związków komunalnych, wprowadzającej mniejsze ograniczenia i większą swobodę dla ich funkcjonowania poprzez redukcję niektórych,
- zbyt ogólnikowe przepisy regulujące zasady działania związków komunalnych,
- brak reguł dotyczących stosowania przepisów lokalnych w ochronie środowiska wspólnych dla gmin - członków danego związku,
- nie dość precyzyjne określenie w art. 73a ustawy o samorządzie terytorialnym zasad prowadzenia gospodarki finansowej związku (czy tak jak w gminie, czy tak jak w zakładzie budżetowym),
- brak możliwości stosowania przepisów regulujących funkcjonowanie związków międzygminnych realizujących inwestycje i inicjatywy o znacznym zakresie.